

LANDÍVAR *ECONOMICS*

BOLETÍN ECONÓMICO, VOLUMEN 3, NÚMERO 1 | ENERO-ABRIL DEL 2023



Fuente: adaptado de Shutterstock. (s. f.). Antecedentes del análisis del gráfico de las bolsas de valores. <https://www.shutterstock.com/es/image-photo/stock-exchange-market-graph-analysis-background-747103051>

ÍNDICE

La economía guatemalteca ante la inflación y desaceleración global

Mgtr. Astrid Beltetón Mohr

5

Salario mínimo diferenciado. ¿En qué consiste?

Dr. Guillermo Díaz

20

Turismo interno: Un factor clave para la recuperación del sector en Guatemala

Mgtr. Julio Estanislao Cuc

30



Grupo de
Editoriales
Universitarias
AUSJAL

Landívar *Economics*

Boletín económico, enero-abril del 2023

Universidad Rafael Landívar, Departamento de Ciencias Económicas, Instituto de Investigación en Ciencias Socio Humanistas (Icesh), Vicerrectoría de Investigación y Proyección (VRIP)

Universidad Rafael Landívar, Departamento de Economía Empresarial, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales (FCEE), Vicerrectoría Académica

Universidad Rafael Landívar, Editorial Cara Parens

Coordinación: Mgtr. Astrid Beltetón Mohr, investigadora del Departamento de Ciencias Económicas, Icesh, VRIP

Comité editorial:

Mgtr. María Antonieta de Bonilla, decana de la FCEE

Dr. Guillermo Díaz Castellanos, coordinador del Departamento de Ciencias Económicas, Icesh, VRIP

Dr. Oscar Herrera Velásquez, director del Departamento de Economía Empresarial de la FCEE

Mgtr. Juan Fernando Díaz Lara, docente de la FCEE

Se permite la reproducción total o parcial de esta obra, siempre que se cite la fuente.

D. R. © Universidad Rafael Landívar, Editorial Cara Parens, Vista Hermosa III, Campus San Francisco de Borja, S. J., ciudad de Guatemala, zona 16, Edificio G, oficina 103, Apartado postal 39-C, Ciudad de Guatemala, Guatemala 01016 PBX: (502) 2426 2626, extensiones 3158 y 3124
Correo electrónico: caraparens@url.edu.gt
Sitio electrónico: www.url.edu.gt

Revisión, edición, diseño y diagramación por la Editorial Cara Parens.

Director: Mgtr. Luis Fernando Acevedo

Coordinadora editorial: Mgtr. Dalila Gonzalez Flores

Coordinador de diseño gráfico: Mgtr. Pedro Luis Alvizurez Molina

Coordinadora administrativa y financiera: Lcda. Olga Leticia Leiva Bojórquez

Revisión y edición: Lcdo. Joshua Morales

Diseñador gráfico: Lcdo. Diego Petz

Las opiniones expresadas e imágenes incluidas en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de los autores y no necesariamente compartidas por la Universidad Rafael Landívar.

Autoridades de la Universidad Rafael Landívar

P. Miquel Cortés Bofill, S. J.
RECTOR

Dra. Martha Pérez de Chen
VICERRECTORA ACADÉMICA

Dr. Juventino Gálvez Ruano
VICERRECTOR DE INVESTIGACIÓN Y PROYECCIÓN

P. José Antonio Rubio Aguilar, S. J.
VICERRECTOR DE IDENTIDAD UNIVERSITARIA

Mgtr. Silvana Zimeri de Celada
VICERRECTORA ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA

Dr. Larry Andrade-Abularach
SECRETARIO GENERAL

Autoridades de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales (FCEE)

Mgtr. María Antonieta del Cid de Bonilla
DECANA

Dr. Oscar Herrera Velásquez
DIRECTOR DEL DEPARTAMENTO DE
ECONOMÍA EMPRESARIAL

Autoridades del Instituto de Investigación en Ciencias Socio Humanistas (Icesh)

Dra. Ursula Roldán Andrade
DIRECTORA

Dr. Guillermo Díaz Castellanos
COORDINADOR DEL DEPARTAMENTO DE
CIENCIAS ECONÓMICAS

Presentación

El boletín Landívar *Economics* incluye tres artículos sobre desafíos que afronta la economía guatemalteca. El primer artículo se enfoca en la economía de Guatemala en el contexto de la inflación y la desaceleración global. Para incentivar la inversión en el interior del país, Guatemala ha implementado un salario mínimo diferenciado por circunscripción económica. El segundo artículo analiza la eficacia de esta medida. Por otro lado, el sector turístico ha sufrido grandes pérdidas debido a la pandemia, pero se está recuperando de manera favorable. El tercer artículo examina la función del turismo interno en el proceso de recuperación del sector.

(1) La economía guatemalteca ante la inflación y desaceleración global

Mgtr. Astrid Beltetón Mohr, investigadora del Departamento de Ciencias Económicas del Instituto de Investigación en Ciencias Socio Humanistas (Icesh)

(2) Salario mínimo diferenciado. ¿En qué consiste?

Dr. Guillermo Díaz, coordinador del Departamento de Ciencias Económicas del Instituto de Investigación en Ciencias Socio Humanistas (Icesh)

(3) Turismo interno: Un factor clave para la recuperación del sector en Guatemala

Mgtr. Julio Estanislao Cuc, investigador del Departamento de Ciencias Económicas del Instituto de Investigación en Ciencias Socio Humanistas (Icesh)

La economía guatemalteca ante la inflación y desaceleración global

Mgtr. Astrid Beltetón Mohr¹

Introducción

En el 2022, la preocupación central en el ámbito económico giró en torno a la tasa de inflación y las medidas de política monetaria necesarias para mitigarla. En el 2023, derivado del aumento de las tasas de interés, el enfoque se ha desplazado hacia evaluar la rapidez con que la inflación se desacelerará y el impacto que tendrá en el crecimiento económico.

Este artículo examina el escenario macroeconómico global, incluyendo las perspectivas de crecimiento e inflación, así como los posibles riesgos. Se analiza el impacto del contexto actual en la economía de Guatemala y se profundiza en la situación de Estados Unidos, considerando su influencia en el comercio mundial y su papel como principal socio comercial y fuente de remesas familiares.

¹ Académica investigadora del Departamento de Ciencias Económicas, Instituto de Investigación en Ciencias Socio Humanistas (Icesh), Vicerrectoría de Investigación y Proyección, Universidad Rafael Landívar.

¿Peligrosamente cerca de una recesión mundial?

En el informe *Global Economic Prospects* de enero del 2023, el Banco Mundial (BM) redujo las perspectivas de crecimiento económico. Prevé que la economía mundial crezca a una tasa de 1.7 %, la menor en los últimos veinte años, con excepción del 2019 y del 2020. Dicho informe destaca la situación delicada en la que se encuentra la economía global y enfatiza que cualquier riesgo adicional que se materialice durante el año podría desencadenar una recesión (BM, 2023). Resalta que aunque aún es incierto si los países avanzados experimentarán recesión técnica o no, se sentirá como una recesión debido a que la población afrontará la pérdida de poder adquisitivo a causa de la inflación y, en consecuencia, una reducción en los niveles de consumo y ahorro, así como dificultad para obtener financiamiento.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) es levemente más optimista con respecto a las perspectivas de crecimiento mundial, pues en el *World Economic Outlook*, publicado en febrero, se proyectó un crecimiento de 2.9 % en parte debido a la reapertura económica de China tras los cierres implementados para contener la propagación de la COVID-19. Sin embargo, concuerda en que la economía mundial tocará fondo en el 2023, antes de entrar en un punto de inflexión y superar una tasa de crecimiento del 3.1 % en el 2024, bajo el supuesto que no se materialicen los riesgos latentes (FMI, 2023).

Ambos organismos reflejan en sus informes que la incertidumbre continúa en niveles elevados y los riesgos que podrían disminuir el crecimiento económico son de diversa índole. Por un lado, han afectado las tensiones geopolíticas derivadas de la continuidad o de un escalamiento en el conflicto entre Rusia y Ucrania, el cual está teniendo impactos económicos no solo en Europa, por su cercanía geográfica y sus vínculos comerciales directos, sino en el resto del mundo. Lo anterior, derivado del peso que tienen ambos países en el abastecimiento de productos básicos, energéticos, fertilizantes y alimentarios, a nivel mundial.

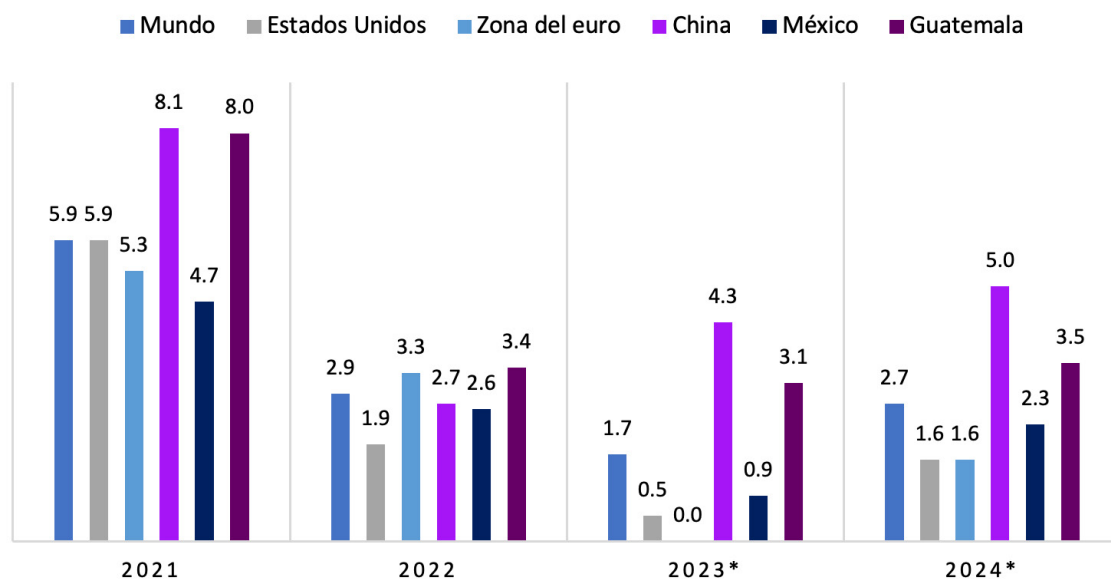
Por otra parte, se observa un aumento de la tensión política entre Estados Unidos y China, que, de agravarse, podría tener impactos negativos a nivel internacional, debido a que el comercio bidireccional entre ambos países ronda los USD 2000 millones al día (*The Economist*, 2023). Otros riesgos incluyen los desastres naturales, que podrían verse incrementados por los efectos del cambio climático, así como los aún persistentes efectos de la pandemia de la COVID-19 o el surgimiento de nuevas enfermedades. A estos factores se suma el endurecimiento de las condiciones financieras, debido al aumento de las tasas de interés y su impacto en la inversión y en el crecimiento de las economías avanzadas. Por estas razones, se vislumbra que aún persista un período desafiante para la economía y los mercados globales mundiales (FMI, 2023).

Sin embargo, los países experimentarían variaciones significativas en los niveles de crecimiento económico, debido a su diferente grado de exposición a *shocks* internos y externos, y al margen de acción disponible de políticas económicas, lo cual implica que algunos presentan un nivel de vulnerabilidad más elevado que otros. Según las proyecciones, las economías avanzadas enfrenarán las desaceleraciones más pronunciadas, en especial la zona del euro (0 %) y Estados Unidos (0.5 %) (figura 1). En el caso de la zona del euro, no se espera crecimiento, dado que es la más afectada por la cercanía geográfica con el conflicto entre Rusia y Ucrania y por el aumento de los precios de productos básicos, en especial de los energéticos (BM, 2023).

China, por su parte, registró una fuerte desaceleración en el 2022, con una tasa de crecimiento de 2.7 %, siendo la primera vez en más de 40 años en que su crecimiento se sitúa por debajo del promedio mundial (FMI, 2023). Esta desaceleración redujo el crecimiento del comercio mundial y elevó las presiones en precios internacionales de las materias primas debido al importante peso de China en el crecimiento mundial, el cual ha sido cercano al 1 % entre 2010-2019, pero se espera que disminuya a un nivel de 0.7 % en el 2023 (figura 2) (BM, 2023).

Figura 1

Crecimiento económico y perspectivas

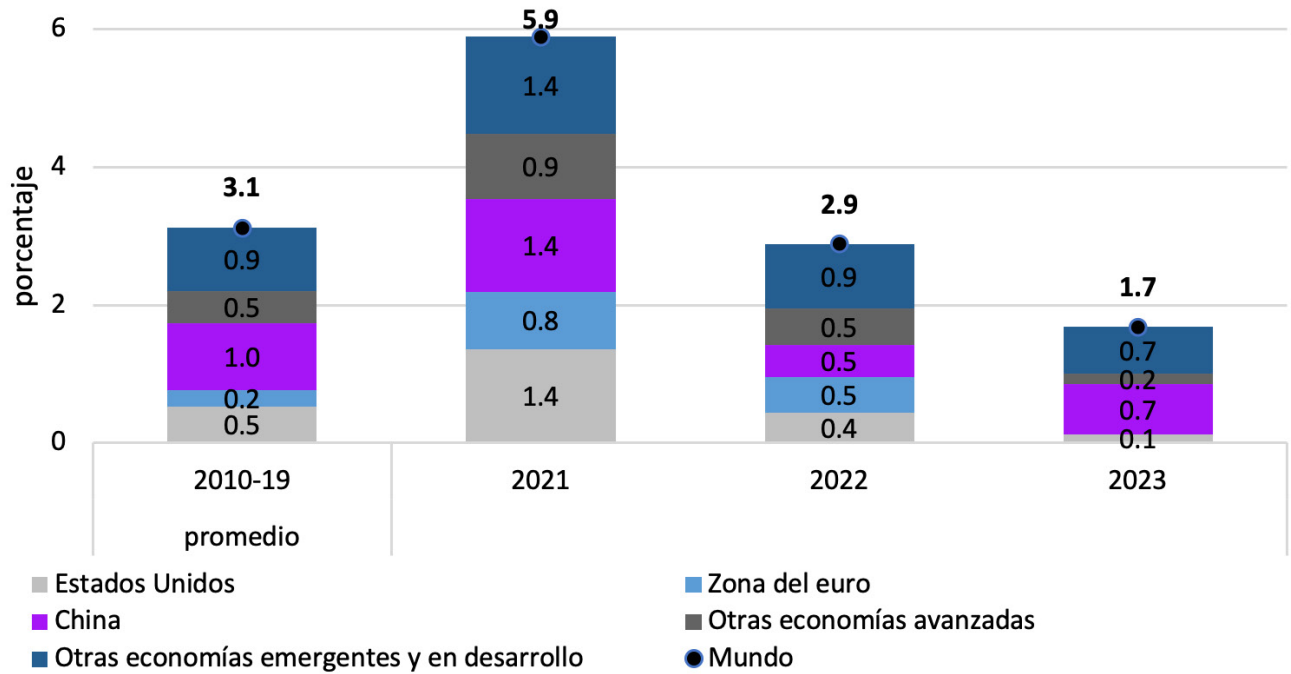


Nota. Se incluyen las tasas de crecimiento de los países que tienen un mayor vínculo comercial con Guatemala. Las cifras del 2023 y 2024 son proyecciones. Fuente: elaboración propia con base en datos del *Global Economic Prospects*, edición de enero (Banco Mundial, 2023).

Estados Unidos ha contribuido al crecimiento mundial en 0.5 % entre 2010 y 2019, y 1.4 % en el 2021; sin embargo, se espera que en el 2023 la contribución sea baja con 0.1 %. Las economías emergentes y en desarrollo mostrarán una contribución de 0.7 %.

Figura 2

Contribuciones al crecimiento mundial



Nota. Los agregados se calculan utilizando ponderaciones del PIB real en dólares estadounidenses a precios promedio de 2010-19 y tipos de cambio de mercado. Los datos para el 2023 son previsiones. Fuente: elaboración propia con base en datos del *Global Economic Prospects*, edición de enero (Banco Mundial, 2023).

¿Continuará la inflación y el incremento de tasas de interés?

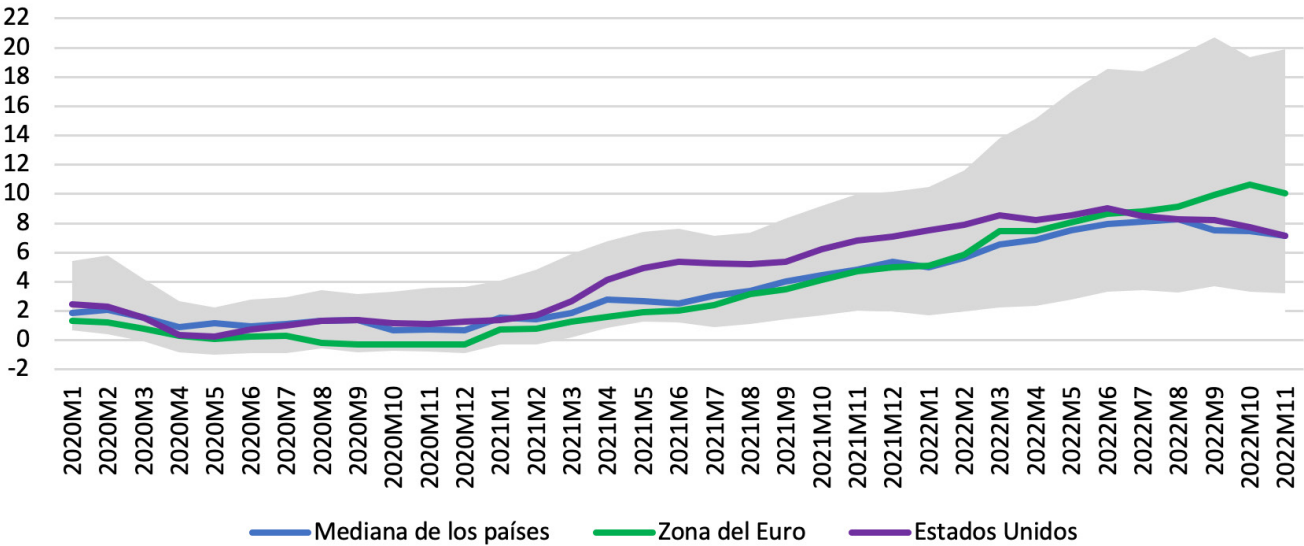
Una de las principales causas de la inflación fueron los choques de oferta que ocasionaron interrupciones en las cadenas de suministro global. Inicialmente, en el 2020, debido a la pandemia y a los cambios en los patrones de consumo que esta trajo consigo, se incrementó el consumo de bienes y disminuyó el de servicios, con la reapertura en el 2022 se empezó a ajustar de nuevo la demanda de servicios. Sin embargo, debido al conflicto entre Rusia y Ucrania, el suministro de productos básicos, alimentarios y energéticos se restringió, lo que se tradujo en un importante aumento de la inflación global. En la medida que estas interrupciones disminuyeran y los mercados se adaptaran, la inflación debería disminuir (Stiglitz, 2023). Empero, es importante agregar que las políticas fiscales y monetarias expansivas implementadas durante la pandemia por Estados Unidos y otros países desarrollados, así como en algunas economías emergentes, también contribuyen a explicar el surgimiento de presiones inflacionarias en los diferentes países y regiones.

Algunas de las interrupciones han comenzado a disminuir, especialmente aquellas relacionadas con cuellos de botella en la cadena de suministro, resultando en una evidente tendencia a la disminución de los costos de logística y transporte marítimo. Además de estos factores, el FMI (2023) indica que el endurecimiento de la política monetaria está empezando a enfriar la demanda, por lo que se esperaría que el nivel general de inflación mundial hubiera ya alcanzado su máximo en el tercer trimestre de 2022 (figura 3), y que en el 84 % de los países se modere para el 2023 (FMI, 2023).

No obstante, es oportuno también analizar la trayectoria de la inflación subyacente (figura 4). Esta mide el cambio en los precios de los bienes y servicios excluyendo los de alimentos y energía, que son más volátiles, y los principales productos que han sido impactados por los diferentes *shocks* de los últimos años. Los datos reflejan que la inflación subyacente aún está elevada y no parece haber alcanzado su máximo, uno que muestre un punto de inflexión para la mayoría de los países. Esto significa que la inflación se ha trasladado al resto de bienes y servicios. Por ello el FMI (2023) concluye que reducir la inflación tomará más tiempo, ya que espera que en el 2024 los niveles estén por encima de los previos a la pandemia para más del 80 % de las economías. El informe del FMI (2023, p. 5) atribuye la persistencia del nivel elevado a los «efectos de segunda ronda derivados de anteriores choques de los costos» e indica que «estas circunstancias han llevado a los bancos centrales a subir las tasas más rápido de lo previsto, en especial en Estados Unidos y la zona del euro». Por lo anterior, aún se espera que los bancos centrales continúen aumentando las tasas de interés. Además, aún pueden resurgir factores que exacerbén nuevamente las presiones inflacionarias y provoquen un endurecimiento monetario adicional al previsto (BM, 2023).

Figura 3

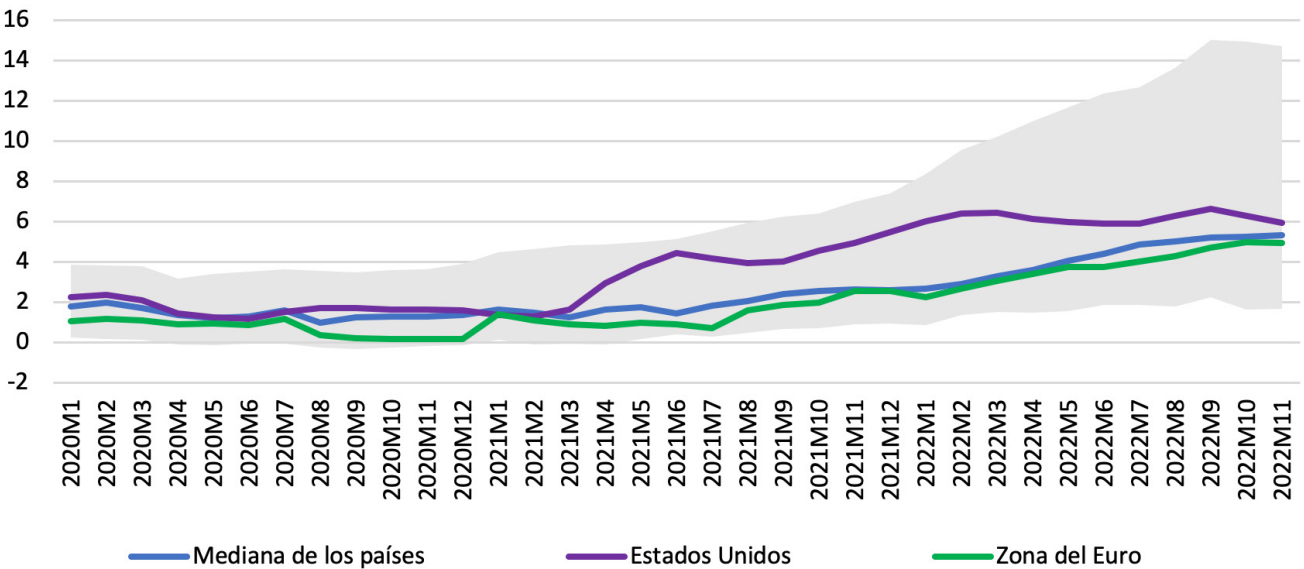
Inflación en porcentaje interanual



Nota. El gráfico muestra la evolución de la inflación en 18 economías avanzadas y 17 economías de mercados emergentes y en desarrollo. Las bandas grises representan los percentiles 10 a 90 de la inflación en todas las economías. Fuente: elaboración propia con base en datos del FMI (2023).

Figura 4

Inflación subyacente en porcentaje interanual



Nota. El gráfico muestra la evolución de la inflación subyacente en 18 economías avanzadas y 17 economías de mercados emergentes y en desarrollo. Las bandas grises representan los percentiles 10 a 90 de la inflación en todas las economías. Fuente: elaboración propia con base en datos del FMI (2023).

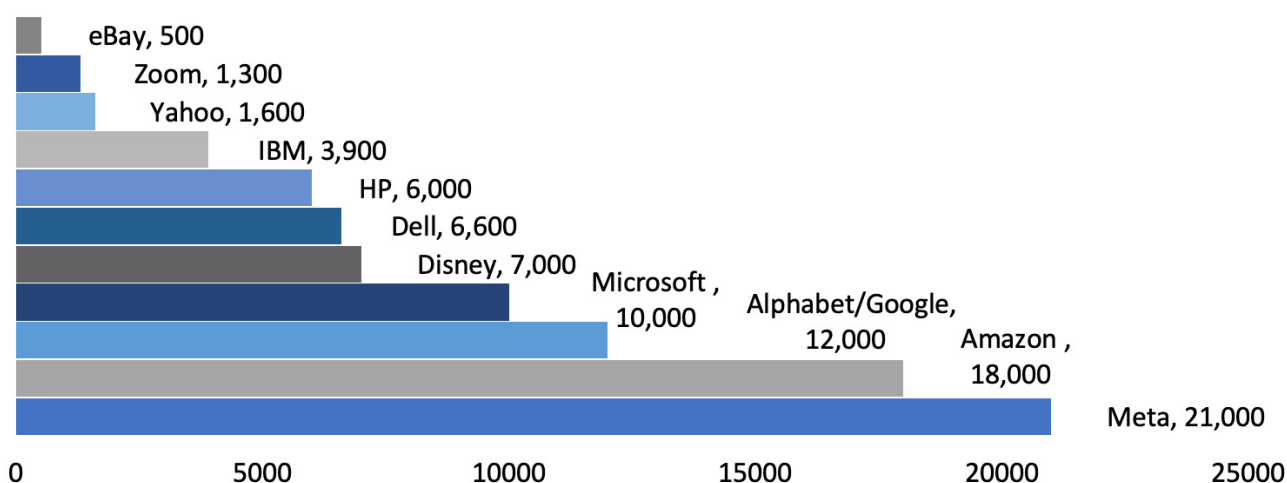
¿Podría Estados Unidos entrar en una recesión en 2023?

En el 2022 Estados Unidos registró dos trimestres consecutivos de contracción del PIB, por lo que surgió una discusión de si se podía concluir que la economía se encontraba en recesión técnica² (figura 6). Sin embargo, los formuladores de políticas de la administración del presidente Biden y de la Reserva Federal de Estados Unidos (FED) rechazaron dicha afirmación al señalar que existían otros indicadores económicos que reflejaban resultados positivos, especialmente la baja tasa de desempleo, la cual se mantuvo en un rango entre el 3.5 % y el 3.7 % entre los meses de marzo a diciembre del 2022 (Bureau of Economic Analysis, 2023). El empleo continúa mostrando dinamismo en el 2023. La tasa de desempleo se ubicó en el mínimo desde hace más de tres décadas con 3.4 % en enero, y en febrero se incrementó levemente (3.6 %) (Smith, 2023).

No obstante, durante el primer trimestre del 2023, grandes empresas han anunciado despidos masivos como una manera de reducir costos (figura 5). Apple ha justificado su decisión debido a los problemas en las cadenas de suministro y a menores ventas navideñas en el 2022; Amazon indicó que en el 2022 experimentó una contracción de sus ingresos por un menor crecimiento de sus servicios en la nube; y Alphabet informa que la contracción de sus ingresos es debido a menores ventas por publicidad (Day y Soper, 2023). Por lo que se observa una contracción de la demanda en sectores clave como consumo, tecnología y entretenimiento.

Figura 5

Despidos en grandes empresas



Nota. Número de despidos o anuncios oficiales de despidos entre noviembre del 2022 y el 3 de marzo del 2023.
Fuente: elaboración propia con base en datos de Business Today (2023a; 2023b).

² Este comportamiento ha sido considerado por los economistas como el factor determinante para definir una recesión técnica.

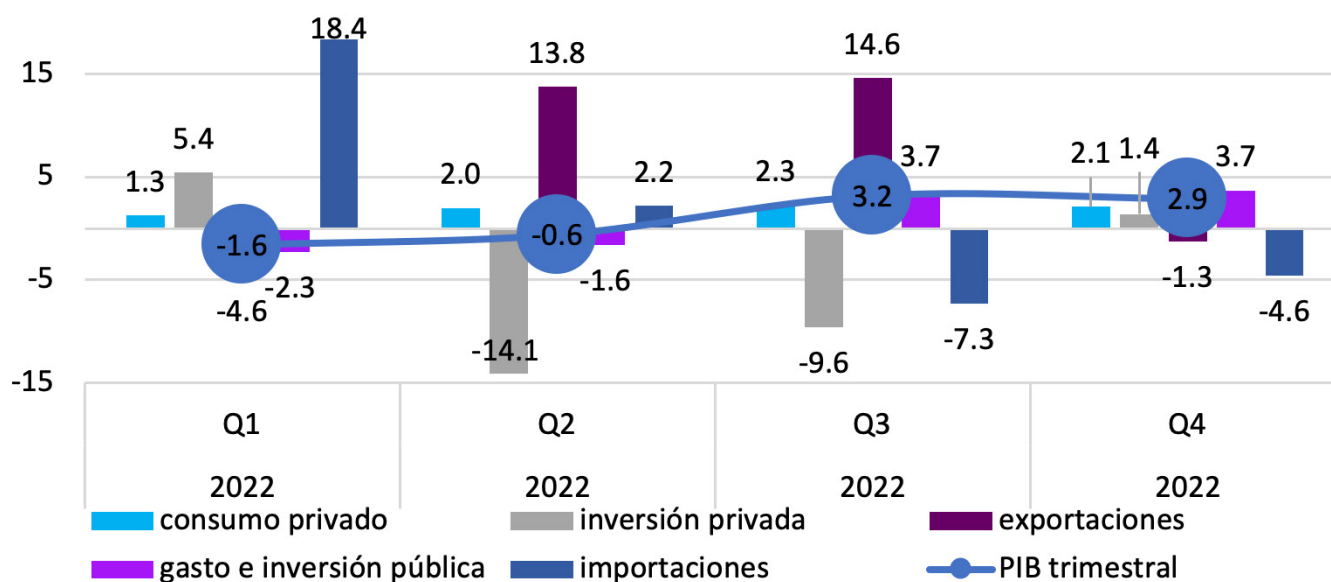
Para contrarrestar la inflación (Smith, 2023)³ que mostró alzas históricas alcanzando en junio su pico más alto, en 9.1 % (Bureau of Economic Analysis, 2023) (figura 3), la FED inició un proceso de incremento de tasas de interés. Desde marzo del 2022 a enero del 2023, el aumento de estas ha sido por más de 400 pb, con subidas de 0.75 puntos. A partir de junio la inflación muestra una desaceleración hasta llegar a 6 % en febrero del 2023 (Bureau of Economic Analysis, 2023).

Frente a este escenario, la FED tiene el objetivo complejo de equilibrar la inflación sin profundizar una desaceleración económica. En el segundo semestre del 2022 la economía estadounidense demostró ser más resiliente de lo esperado. A pesar de los elevados niveles de inflación y los incrementos de las tasas de interés, la tasa de crecimiento económico anual fue de 2.1 %, pero inferior al 5.9 % del 2021 (Bureau of Economic Analysis, 2023).

Sin embargo, al analizar en detalle las variables que componen el PIB trimestral (figura 6), es evidente una pérdida del dinamismo en algunos componentes. A partir del segundo trimestre se observa una contracción de las importaciones y de la inversión privada cuya tendencia continuó durante el resto del año, lo que se evidencia en la menor construcción de vivienda nueva que se contrajo en los últimos dos trimestres en más de 26 % (Bureau of Economic Analysis, 2023).

Figura 6

PIB real trimestral de Estados Unidos, 2022



Nota. Variación porcentual respecto al trimestre anterior. Fuente: elaboración propia con base en datos de Bureau of Economic Analysis (2023).

³ Esta resultó ser más persistente que temporal.

Los últimos tres trimestres del 2022 reflejaron una tasa de crecimiento del consumo en torno al 2 % (figura 1). Según el Bureau of Economic Analysis (2023), el gasto de los hogares en servicios estuvo liderado por la atención de la salud y el cuidado personal, indicando que el comportamiento de los consumidores se vio influido por la adaptación a las nuevas condiciones que ha dejado la COVID-19. La evolución de esta variable en el 2023 dependerá tanto del ingreso disponible actual, el ahorro más salarios, como de su expectativa de mantenerlos en el futuro. Por lo que surge la pregunta acerca de si la confianza del consumidor se verá afectada en los siguientes meses, si espera una disminución salarial o incluso perder su empleo debido a una economía incierta, además de verse influida por la pérdida del poder adquisitivo debido a la inflación.

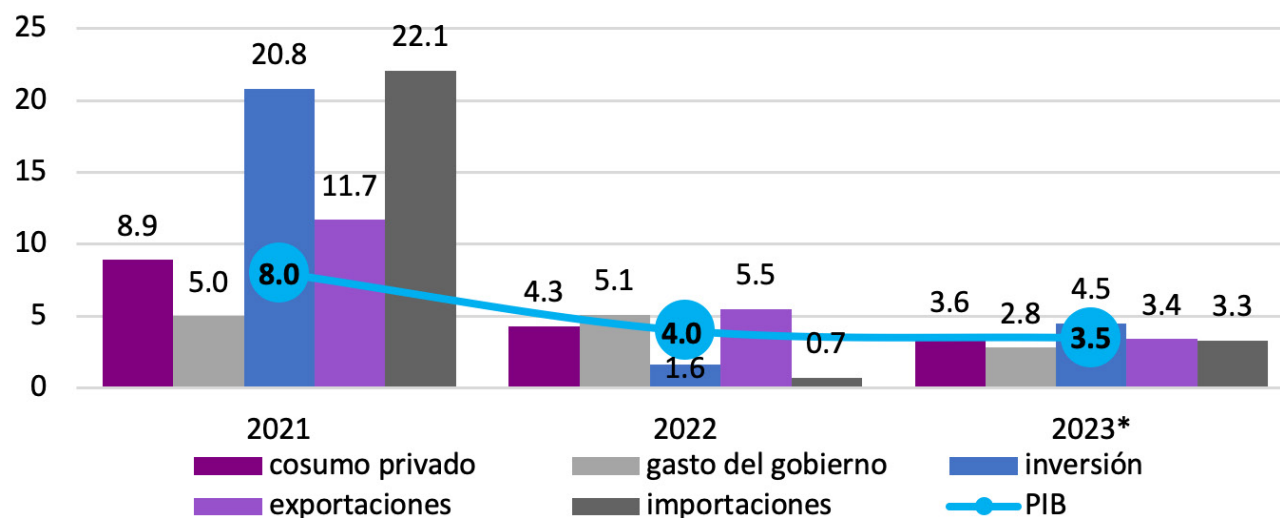
Guatemala con resultados mixtos: crecimiento económico y presiones inflacionarias

Los fundamentos macroeconómicos indican que Guatemala no experimentará una recesión en 2023 o en 2024. Según las proyecciones de organismos internacionales, se espera una tasa de crecimiento económico superior al 3 % (FMI, 2023; BM, 2023). El Banco de Guatemala (Banguat) proyecta un rango de crecimiento de 2.5 % a 4.5 % (Banco de Guatemala, 2023). Las variables detrás de este comportamiento son, principalmente, un crecimiento del 2.8 % del gasto público y un aumento en la inversión con una tasa del 4.5 % (figura 7). En el ámbito del comercio exterior, se espera que las exportaciones crezcan en una tasa del 3.4 %, similar a las importaciones con 3.3 %.

Por el lado del consumo privado, se prevé que registre un crecimiento de 3.6 %, impulsado en parte por el ingreso de divisas por remesas familiares. Estas han mostrado resiliencia ante la crisis con una expectativa de crecimiento interanual del 17.4 %, el cual representará casi el 20 % del PIB en el 2023 (Banguat, 2022). Sin embargo, si se espera que se desacelere el crecimiento en Estados Unidos, podría existir un menor crecimiento en el ingreso de divisas por remesas.

Figura 7

Tasa de crecimiento del PIB de Guatemala, 2021 y 2022, proyección 2023

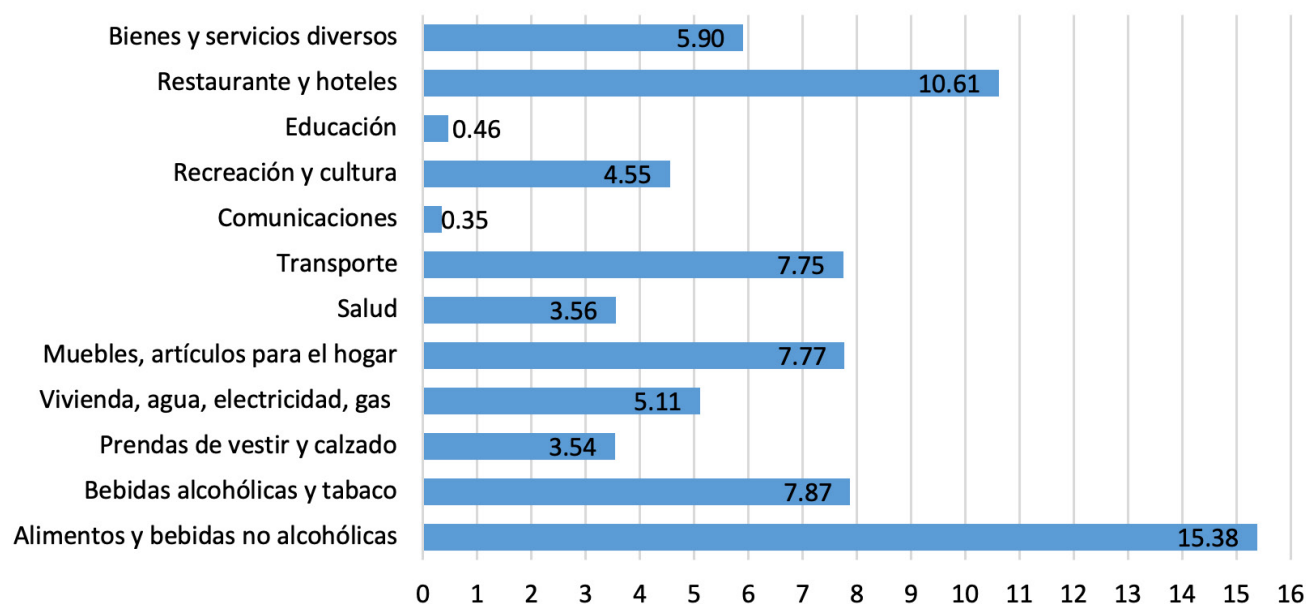


Nota. Variación porcentual del PIB por el método del gasto. En el 2023 las cifras son proyectadas. Fuente: elaboración propia con base en datos del Banco de Guatemala (2022).

Con respecto a la inflación, esta se ubicó en 9.92 en febrero del 2023 (INE, 2023a). Los rubros que muestran los incrementos más elevados son: alimentos y bebidas no alcohólicas con 15.38 %, restaurantes y hoteles con 10.6 %, muebles y artículos para el hogar con 7.7 %, el transporte con 7.7 % y bebidas alcohólicas y tabaco 7.7 % (figura 8). En el caso de los alimentos, la inflación es impulsada por los incrementos registrados en: hortalizas, legumbres y tubérculos, pan y cereales, y carnes. Con relación al transporte, las alzas y la volatilidad (todavía vigente) en precios de los combustibles han impactado directamente a esta variable, además del incremento de los precios en los boletos aéreos.

Los factores que, en su mayoría, explican la inflación en el país, han sido de origen externo. Debido a la demanda de productos importados, especialmente los energéticos y alimentarios. Cuando los precios de estos aumentan en el mercado internacional, también lo hacen en el mercado local. Según el Banguat (2022), la inflación importada explica alrededor del 60 % de la inflación total en febrero del 2023. Esta situación se ve reflejada en el crecimiento del valor de las importaciones, la cual se debió, principalmente, al alza en los precios internacionales.

Además de los factores externos directos, el Banguat (2023, p. 56) atribuye el incremento de la inflación a los efectos de «segunda vuelta» ya que se han observado aumentos significativos en otras divisiones de gasto del IPC. Se le llama efectos de segunda vuelta a los incrementos en los costos de producción causados por el encarecimiento de las materias primas importadas. Es decir, cuando se comienza a dar un traslado a otros precios de bienes y servicios, principalmente asociados al incremento en el costo del transporte y encarecimiento de los insumos locales y que estaría contemplado en la inflación subyacente.

Figura 8*Índice de Precios al Consumidor (IPC). Variación interanual por división de gasto, febrero del 2023*

Nota. Base de diciembre del 2010 = 100. Fuente: elaboración propia con base en datos del Instituto Nacional de Estadística (2023a).

La inflación en Guatemala ha generado una serie de efectos negativos en el poder adquisitivo y las condiciones socioeconómicas de la población. En enero del 2022, el Instituto Nacional de Estadística (INE, 2023a) reportó una reducción del poder adquisitivo del quetzal, el cual ha tenido un impacto en el costo de la Canasta Básica Alimentaria, que pasó de Q3097.23 a Q3695.91 durante el período de diciembre del 2021 a febrero del 2023. Asimismo, el costo de la Canasta Ampliada aumentó de Q7151.30 a Q8533.62 durante el mismo período. Es importante destacar que según los indicadores más recientes presentados en la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI) de 2022 el ingreso promedio mensual de los trabajadores no supera los Q3000 (INE, 2023b). Este hecho supone un deterioro en las condiciones de vida de la población, ya que no se ajusta a los costos actuales de los bienes y servicios básicos.

Con relación al mercado laboral, los indicadores evidencian una contracción en la Tasa Global de Participación⁴, disminuyó del 63 % en 2021 al 60.2 % en 2022 (Solórzano, 2023). Lo que significa que hay una reducción en la población adulta que está activa en la economía, ya sea trabajando o buscando empleo. Además, se observó un aumento en la Tasa de Desempleo Abierto⁵ del 3 % en 2022, lo que implica un incremento de 0.8 puntos porcentuales en comparación con el año anterior (2.2 %), lo que ha afectado especialmente a las mujeres.

⁴ La Tasa Global de Participación es la proporción entre la Población Económicamente Activa (PEA) (en el 2022 7.1 millones de personas de quince años o más estaban activas en la economía, ya sea trabajando o buscando empleo) y la Población en Edad de Trabajar (11.8 millones de personas de 15 años o más son aptas para ejercer funciones productivas en 2022).

⁵ La tasa de desempleo abierto es el total de personas desocupadas sobre la PEA.

Asimismo, se registró un aumento en la población ocupada en el sector informal, que en 2022 alcanzó el 71 % en comparación con el 65.3 % en 2019 (Solórzano, 2023; INE, 2023b).

Al igual que en las economías avanzadas, en el caso de Guatemala la autoridad monetaria también ha llevado a cabo incrementos en la tasa líder de política monetaria con el objetivo de enfriar la demanda y mitigar la inflación en el corto plazo, y mantener ancladas las expectativas de inflación a la meta de mediano plazo. Los ajustes iniciaron en mayo en forma moderada con 0.25, y continuaron sucesivamente en las siguientes reuniones de Junta Monetaria calendarizadas, por lo que la tasa líder pasó de 1.75 % en abril del 2022 a 4.5 % en febrero del 2023 (Banguat, 2023).

Aunque existe una débil transmisión de la política monetaria debido al poco desarrollo del mercado de dinero y a un rezago en el impacto de la política monetaria a partir de la toma de medidas, que según el Banguat (2023) es de alrededor de 6 meses, la transmisión de los ajustes de la tasa líder a las tasas de interés del mercado empezó a percibirse en febrero del 2023. Según el Banguat (2023), la tasa de interés activa promedio ponderado, en moneda nacional, aumentó al pasar de 11.92 % en febrero del 2022 a 11.94 % en febrero del 2023 y la tasa de interés pasiva, promedio ponderado, en moneda nacional, se situó en 3.95 % y pasó a 4.02 % en el mismo período.

Conclusiones

Los informes del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional indican que la economía mundial se encuentra en una situación delicada y experimentará una tasa de crecimiento baja en el 2023, con la posibilidad de una recesión en caso de que se materialicen los riesgos adicionales. Por lo tanto, se espera que aún persista un período desafiante para la economía y los mercados globales mundiales.

Los choques de oferta y la pandemia fueron las principales causas de la inflación global en los últimos años. La restricción en el suministro de productos básicos y alimentarios resultó en un aumento significativo de la inflación. Aunque las interrupciones están disminuyendo y el endurecimiento de la política monetaria está ayudando a moderar la inflación total, la inflación subyacente sigue siendo elevada y no parece haber alcanzado su punto máximo. Por lo tanto, es probable que los bancos centrales continúen aumentando las tasas de interés para frenar la inflación durante el 2023.

No se puede determinar con certeza si Estados Unidos entrará en recesión en el 2023, ya que en el 2022 ha demostrado ser más resiliente de lo esperado, pero el dinamismo se está perdiendo. Los últimos dos trimestres del 2022 registraron crecimiento en el PIB y la tasa de desempleo se mantiene históricamente baja. Sin embargo, ha habido una contracción en la demanda en sectores clave, muestra de ello es el que algunas de las más grandes empresas han anunciado despidos masivos. Además, aunque la inflación da signos de desaceleración, se encuentra aún en niveles elevados, por lo que la FED ha anunciado que continuará el proceso de aumento de las tasas de interés.

Guatemala mostrará resultados mixtos en el 2023: crecimiento económico y presiones inflacionarias. La economía espera crecer en un rango entre el 2.5 % y el 4.5 % en el 2023, gracias al aumento del consumo privado, el cual es impulsado por el dinamismo de las remesas familiares. Sin embargo, la inflación ha tenido un impacto negativo en el poder adquisitivo de la población, aumentando los costos de la canasta básica y generando una reducción en la calidad de vida de los trabajadores, ya que no ha ocurrido un aumento en los ingresos promedio reales. Aunque la tasa de interés líder de política monetaria se ha aumentado con el objetivo de controlar la inflación, el 60 % es explicada por la inflación importada, por lo que el efecto deseado será limitado. Con respecto al mercado laboral, la disminución en la Tasa Global de Participación y el aumento en la Tasa de Desempleo Abierto, especialmente en las mujeres, son indicadores preocupantes para el mercado laboral en el país.

El entorno global se mantiene incierto con riesgos a la baja en el crecimiento económico, mientras que a nivel interno el proceso electoral que se aproxima podría influir en la confianza de los agentes económicos. Lo anterior evidencia la importancia de un seguimiento continuo por parte de las autoridades para una oportuna toma de decisiones que permita mitigar los potenciales impactos económicos. Además, es necesario implementar políticas públicas que permitan mejorar las condiciones económicas y laborales de la población, en especial de los sectores más vulnerables, a fin de revertir los efectos negativos de la inflación y promover un desarrollo sostenible e inclusivo en el país. La implementación de medidas efectivas para controlar la inflación, la promoción de empleos formales, la capacitación, así como el fortalecimiento de las habilidades laborales de la población pueden contribuir a mejorar la calidad del empleo y reducir la brecha entre ingresos y costos de vida.

Referencias

- Banco de Guatemala. (2022). *Evaluación de la política monetaria, cambiaria y crediticia, a noviembre de 2022, y perspectivas económicas para 2023*. https://www.banguat.gob.gt/sites/default/files/banguat/Publica/comunica/eva_pol_mon_dic2022.pdf
- Banco Mundial. (2023). *Global Economic Prospects*. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/38030/GEP-January-2023.pdf>
- Bureau of Economic Analysis. (2023). Real GDP: Percent change from preceding quarter. *Gross Domestic Product, Fourth Quarter 2022, and Year 2022*. https://www.bea.gov/sites/default/files/2023-01/gdp4q22_adv.pdf
- Business Today. (2023a). *Tech Layoffs: Google, Amazon, Microsoft, Zoom and now Disney; a look at major job cuts*. Business Today. <https://www.businesstoday.in/visualstories/technology/tech-layoffs-google-amazon-microsoft-zoom-and-now-disney-a-look-at-major-job-cuts-21530-09-02-2023>
- Business Today. (2023b). *Meta to lay off 10,000 employees in second round of job cuts, says CEO Mark Zuckerberg*. Business Today. https://www.businesstoday.in/technology/news/story/meta-to-lay-off-10000-employees-in-second-round-of-job-cuts-says-ceo-mark-zuckerberg-373379-2023-03-14?utm_source=topic&utm_medium=topic&utm_campaign=topic
- Day, M., y Soper, S. (2023). Amazon Kicks Off Round of Job Cuts Affecting 18,000 People. *Bloomberg*. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-01-18/amazon-is-set-for-new-round-of-job-cuts-affecting-18-000-people>

Fondo Monetario Internacional. (2023). *World Economic Outlook*. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/01/31/world-economic-outlook-update-january-2023>

Instituto Nacional de Estadística. (2023a). *Índice de precios al consumidor*. <https://www.ine.gob.gt/estadisticas/bases-de-datos/indice-de-precios-al-consumidor/>

Instituto Nacional de Estadística. (2023b). *Estadísticas por tema: Empleo*. <https://www.ine.gob.gt/encuesta-nacional-de-empleo-e-ingresos/>

Smith, C. (2023). US economy beats expectations with 2.9 % growth. *Financial Times*. <https://www.ft.com/content/fbba8bba-b96b-498e-884c-fdd7be1b102f>

Stiglitz, J. E. (2023). ¿Cómo no combatir la inflación? *Project Syndicate*. <https://www.project-syndicate.org/commentary/us-inflation-fed-interest-rates-high-costs-dubious-benefits-by-joseph-e-stiglitz-2023-01/spanish>

Solórzano, Andrea. (2023). ENEI-2022: *Aumenta el desempleo e ingreso promedio no supera los Q3 mil*. *La Hora*. <https://lahora.gt/lh-economia/andrea-solorzano/2023/02/16/enei-2022-aumenta-el-desempleo-e-ingreso-promedio-no-supera-los-q3-mil/>

The Economist. (2023). *The lessons from the Chinese spy balloon*. The Economist. <https://www.economist.com/china/2023/02/07/the-lessons-from-the-chinese-spy-balloon>

Salario mínimo diferenciado. ¿En qué consiste?

Dr. Guillermo Díaz¹

Introducción

Este 2023, Guatemala añadió una nueva forma de fijar el salario mínimo: la de circunscripción. La misma fue aprobada en diciembre del 2021 a través de la creación de dos circunscripciones económicas: la del departamento de Guatemala, denominada CE1, y la del resto del país, llamada CE2. Con este nuevo método, el salario mínimo en Guatemala se determina según un doble criterio, por actividad económica y por circunscripción o área geográfica. La decisión de implementar el salario mínimo por circunscripción económica es parte de las acciones de la política pública de descentralización, con la cual se pretende incentivar más inversión en el interior del país. Adicional, el salario mínimo diferenciado, como se le denomina, tiene como propósito realizar ajustes según las condiciones vigentes en el departamento de Guatemala y el resto del país (Ministerio de Trabajo, 2023). Ante ello, es válido preguntar ¿cuál es la relación entre el salario mínimo y la inversión? En otras palabras, ¿incentivará el salario mínimo diferenciado la inversión en el interior del país? ¿El ajuste salarial para el 2023 es acorde a las condiciones, en especial de inflación, de cada una de las circunscripciones?

En este artículo se abordan diversos temas para comprender mejor la implementación del salario mínimo por circunscripciones y el posible alcance de este. En principio, se describe la vigencia del salario mínimo en el mundo, según diversos métodos. Luego se aportan elementos sobre su aplicación en Guatemala y de la posible eficacia de un salario menor en el interior del país como estímulo a la inversión.

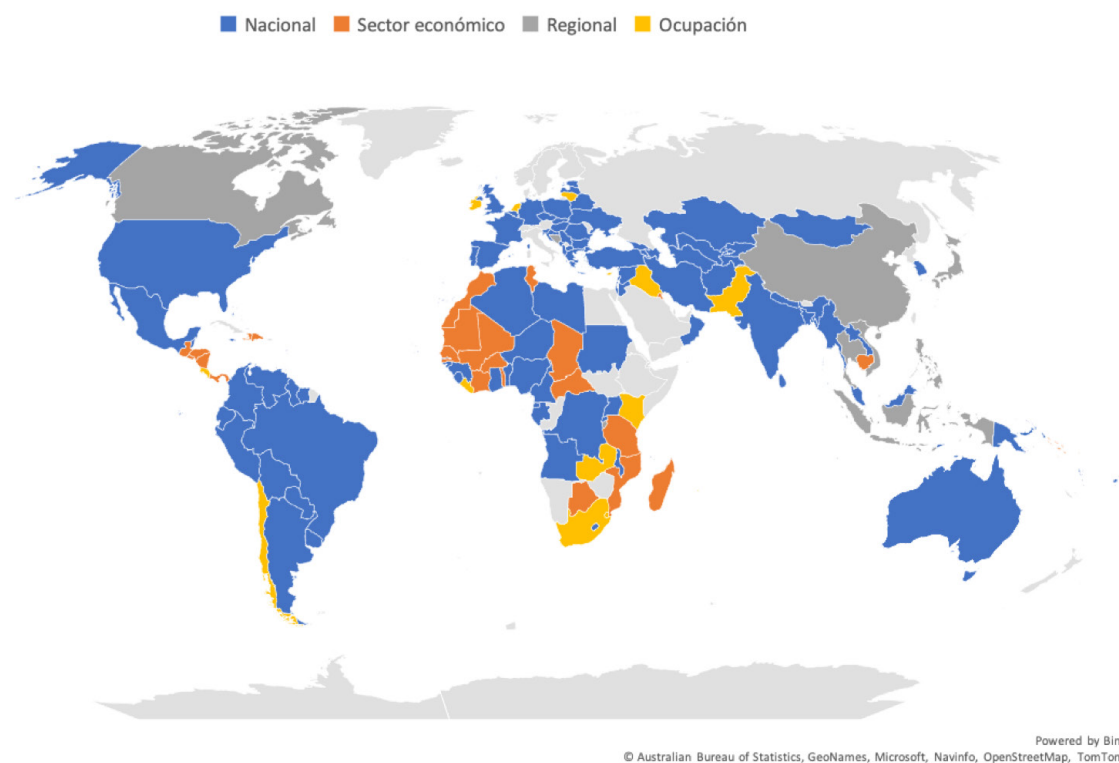
¹ Coordinador del Departamento de Ciencias Económicas, Instituto de Investigación en Ciencias Socio Humanistas (Icesh), Vicerrectoría de Investigación y Proyección, Universidad Rafael Landívar.

Situación del salario mínimo en el mundo

El salario mínimo es la menor remuneración que un empleador paga a un trabajador por la labor realizada en un período de tiempo. Su objetivo es establecer un piso de protección que evite el pago de salarios muy bajos, en particular a trabajadores no calificados. Es una práctica generalizada en el mundo. El 90 % de los 187 países miembros de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) aplican un salario mínimo, que es establecido por ley o a través de negociación. Del total de países que fijan un salario mínimo por ley, en casi el 50 % el mismo tiene vigencia nacional. En la otra mitad, rigen varios salarios mínimos, establecidos según actividad económica, ocupación, edad o área geográfica. En la figura 1 se puede ver el mapa mundial con la distribución por país de la aplicación del salario mínimo según método. El salario mínimo por sector tiene una frecuencia de 18 %, seguida por un sistema mixto, con 14 %. En el caso del área geográfica, que se aplica en 4 % de los países del mundo, puede ser por región, provincia o ciudad, como sucede en Canadá, China, Estados Unidos, Malasia, Portugal y Vietnam, donde el salario mínimo difiere por región (Organización Internacional del Trabajo, 2021).

Figura 1

Aplicación del salario mínimo en el mundo, según método



Nota. El mapa muestra que el salario nacional es el que más prevalece en el mundo. Fuente: elaboración propia con datos de OIT, 2021.

La OIT (2021) estima que casi el 20 % de los asalariados del mundo, equivalente a 327 millones, reciben un salario equivalente o inferior al mínimo. En una muestra de 72 países de África, América, Asia, Europa y Estados árabes el promedio de trabajadores cubiertos con el salario mínimo es de 73 %. El mayor porcentaje, de 92 %, es de América y el menor se da en los Estados árabes, con 4 % (OIT, 2021).

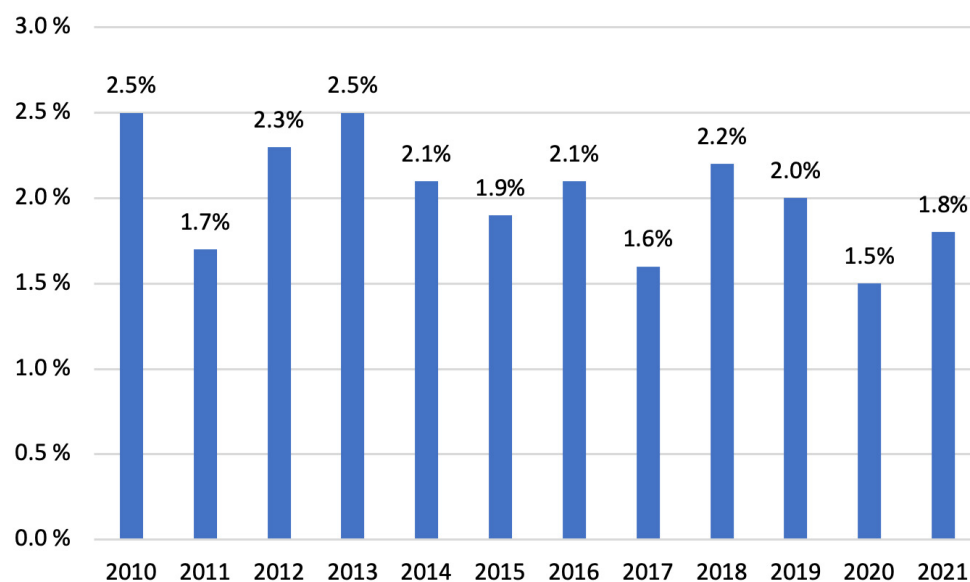
Los trabajadores que en el mundo devengan un salario menor al mínimo se estiman en 266 millones, igual al 15 % del total, y es por falta de cobertura o incumplimiento del establecido por ley. En el primer caso resalta la situación del trabajo doméstico y familiar. Ambas modalidades de trabajo, con frecuencia, tienden a estar excluidas de la cobertura del salario mínimo. En el 2020, en 29 países con salario mínimo fijado por ley se excluyó a trabajadores domésticos (OIT, 2021). En lo que respecta al incumplimiento,

este ocurre en su mayoría en el trabajo informal, cuya magnitud es alta, alrededor de 60 % de los asalariados del mundo (Organización Internacional del Trabajo, 2018).

Casi 55 % de los países integrantes de la OIT que establecen salario mínimo por ley lo ajustaron al menos cada dos años en el período del 2010 al 2019. Como consecuencia de lo anterior y de otros períodos de ajuste, por ejemplo, entre 3 a 5 años, el salario mínimo real aumentó en el 75 % de los países que lo aplican (OIT, 2021). El incremento fue constante en el período 2010-2021, según se observa en la figura 2, con una tasa de crecimiento promedio anual de 2 %. El incremento ocurrió principalmente en países de Asia, Europa y Norteamérica. En el 2022 dicho salario real a nivel mundial se redujo casi 1 %, lo que indica que el aumento nominal fue insuficiente para cubrir la alta tasa de inflación registrada ese año (International Labor Organization, 2022).

Figura 2

Evolución del salario real mínimo en el mundo



Nota. En la figura se observa que predomina el aumento anual del salario real mínimo en el mundo un poco mayor a 2 %.
Fuente: elaboración propia con base en datos de la OIT (2021).

Conjeturas sobre el salario mínimo

La relación inversa entre el salario mínimo y el empleo es una de las principales conjeturas. En efecto, la teoría económica supone que el aumento del salario mínimo desestimula la creación de empleo e incrementa el desempleo. La evidencia empírica al respecto no es del todo concluyente. En una revisión de literatura sobre el tema se encontraron estudios e investigaciones que aportan evidencia en contra y a favor de la relación inversa indicada. Estudios realizados en diversos años entre las décadas de 1990 y 2000 en Estados Unidos, Reino Unido y Brasil no encontraron evidencia de aumento del desempleo a causa del incremento del salario mínimo (Campos, 2015). Por el contrario, en el caso de Perú se determinó que un aumento del salario mínimo impactó de forma negativa en el empleo en el período 1997-2003 (Céspedes, 2004). Esto también se determinó en Chile, en el área de Gran Santiago, para 1978, pero no para 1981, años en el que el salario mínimo aumentó en monto significativo (Castañeda, 1983). Asimismo, en México, un estudio identificó reducción en el empleo informal y aumento en el formal entre el 2012 y el 2013 debido al alza del salario mínimo (Campos, Esquivel, & Santillán, 2017). En Colombia, para el período 1984-2000, se determinó una relación positiva entre salario mínimo y empleo, contrario a lo que plantea la teoría económica (Hernández & Lasso, 2003).

La segunda conjetura importante respecto al salario mínimo, en general sobre el salario, es la determinación de su monto según la productividad, en particular la marginal. En concreto, la teoría económica indica que el salario debe ser igual al nivel de la productividad marginal. En la práctica esta última variable es difícil de observar, por lo que se suele utilizar la productividad media. La evidencia empírica revela, en una muestra de 52 países, que en el período 1999-2019, la productividad creció más que el salario real mínimo, en el orden de 21 % y 14 %, respectivamente (OIT, 2021). En concreto, la práctica mundial no respalda el planteamiento teórico sobre igualdad del salario y la productividad, al menos no en lo que se refiere a aumento.

Otra importante conjetura se refiere a la incidencia del salario mínimo, más bien los costos laborales, como factor determinante de la inversión, en particular la extranjera. En la revisión de literatura para este artículo, se encontró un estudio realizado con una muestra de países latinoamericanos que aporta evidencia en contra de dicha suposición (Mogrovejo, 2005).

Otro estudio, realizado para Brasil en el período 2001-2013, determinó que el nivel de salarios no es factor explicativo de la inversión extranjera directa en ese país (Correra, Dias, & Triches, 2017). Un resultado similar se obtuvo para los casos de Estados Unidos, México y Canadá (Armas, Ayvar, & Favila, 2019). Según los estudios citados los factores que más inciden en la inversión son tamaño del mercado, incentivos fiscales, infraestructura, recursos naturales, apertura comercial y riesgo país, entre otros.

Aplicación en Guatemala del salario mínimo diferenciado

Para la aplicación del ajuste al salario mínimo, a partir del 2023, se realizó un proceso de negociación entre las comisiones paritarias correspondientes a cada circunscripción económica. Ante la falta de consenso, el Organismo Ejecutivo decidió autorizar un aumento de 7 % en la CE1 y de 4 % en la CE2. En consecuencia, el salario mínimo mensual vigente a nivel nacional fue ajustado en los porcentajes correspondientes de cada circunscripción, con lo cual se estableció diferencia del salario mínimo entre el departamento de Guatemala y el resto del país. La tabla 1 presenta el monto del salario mínimo vigente a partir del 1 de enero del 2023 en cada circunscripción y según actividad económica.

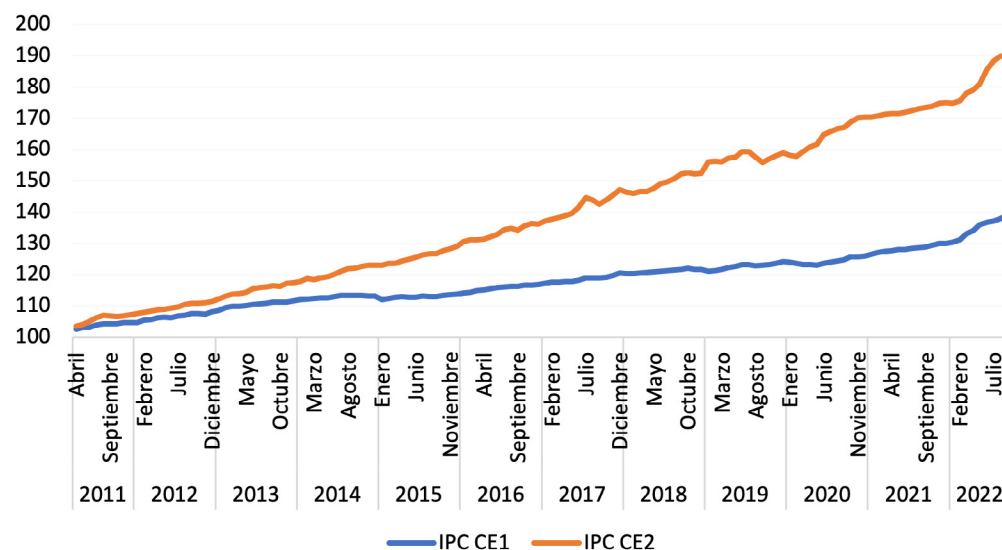
Tabla 1

Salario mínimo mensual en quetzales

Salario	CE1
Agrícola	3073.60
No agrícola	3166.38
De exportación y maquila	2893.54

Nota. La tabla muestra que la circunscripción económica 1 tiene mayor salario mínimo. Fuente: Ministerio de Trabajo, 2023.

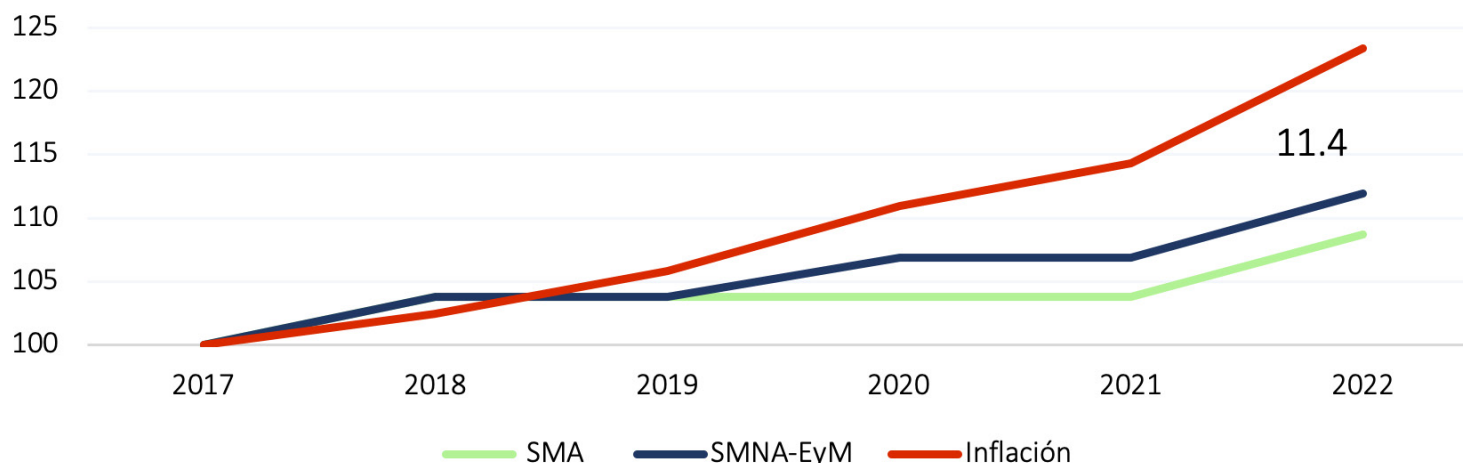
Aunque el Ministerio de Trabajo (2023) afirma que para la determinación del aumento al salario mínimo se analizó el comportamiento de los precios, el costo de la canasta básica y nivel de empleo, entre otros, la diferencia a favor de la CE1 no tiene sustentación técnica, conforme a la tasa de inflación registrada en cada circunscripción en los últimos doce años. En efecto, en la figura 3 se observa que la inflación fue mayor en la CE2, en especial a partir del 2015.

Figura 3*Evolución del índice de precios al consumidor en las circunscripciones económicas*

Nota. En la figura se observa que el aumento del índice de precios al consumidor es mayor en la CE2. Elaboración propia con base en una adaptación de Frausto (2023).

La inflación en la CE2 durante el período 2011-2022 fue casi 50 % mayor que la registrada en la CE1. Mas, en concreto, en 2022, la CE2 tuvo una tasa de inflación de 10 %; la CE1, 8 %. En lo que respecta a empleo, los datos estadísticos indican que el trabajo informal es más alto en el resto del país que en el departamento de Guatemala, lo que implica que en la CE2 los ingresos de los trabajadores en promedio son menores que en la CE1.

La forma, como se fijó el monto de aumento del salario mínimo según circunscripción económica, muestra un patrón similar a como se fijaba antes según ocupaciones. Al ser mayor el incremento en la CE1 se mantuvo el sesgo a favor de las actividades no agrícolas, cuyo empleo se concentra en dicha área, como ocurría en el anterior método. La figura 4 ilustra la evolución del salario mínimo agrícola y no agrícola, así como de la inflación, a partir del 2017, que es el año base del índice con valor igual a 100. En la figura 4 se observa el rezago del salario agrícola respecto al no agrícola, en especial en el período 2018-2021 en que permaneció estable. Asimismo, muestra el rezago respecto a la inflación, lo que implica que el salario mínimo en Guatemala se redujo en los años indicados, contrario a lo acontecido en el resto del mundo, donde aumentó en promedio 2 % anual (OIT, 2021).

Figura 4*Evolución del salario mínimo y la inflación. Años 2017-2022*

Nota. En la figura se observa que la inflación aumenta más que el salario mínimo y que, en este, el no agrícola lo hace más que el agrícola. SMA es salario mínimo agrícola. SEMNA es salario mínimo en manufactura y no agrícola. EyM es salario mínimo de exportación y maquila. Fuente: elaboración propia con base en una adaptación de Frausto (2023).

Respecto a las conjeturas sobre el impacto negativo del salario mínimo en el nivel de empleo y positivo en la inversión, en el caso de Guatemala la evidencia empírica no las respalda. La tasa de desempleo abierto se mantuvo alrededor de 2.5 % en el período 2012-2021, pese a incrementos en el salario mínimo en algunos años. La tasa de empleo informal también se mantuvo estable, próxima a 70 %, en esos años (Instituto Nacional de Estadística, 2023). Datos de la distribución de la inversión extranjera directa en el país muestran que esta se concentra en actividades económicas que predominan en el departamento de Guatemala, como lo son finanzas, telecomunicaciones y comercio.

La participación de sectores con mayor presencia productiva en el interior del país, como agricultura y minería, es reducida, de solo 4 % en 2022 (Banco de Guatemala, 2023). En relación con el aumento del salario según productividad, datos de la OIT (2023) muestran que en el período 2017-2022 dicha variable registró un crecimiento acumulado de 9 %, mientras que el salario mínimo real se redujo 2 % (OIT, 2023). Este comportamiento también es contrario al del resto del mundo donde ambas variables aumentan, pero con rezago por parte del salario mínimo real (OIT, 2021).

Conclusiones

El nuevo método para fijar el salario mínimo según circunscripción económica o área geográfica es similar al método anterior, basado en actividades económicas. Este criterio se mantiene y se aplica a nivel casi nacional, con excepción del departamento de Guatemala. Los porcentajes de aumento fijados para cada circunscripción económica no tienen concordancia con la tasa de inflación registrada en cada una de ellas. Esta es mayor en la CE2, donde la tasa de incremento salarial es menor. Es conveniente revisar los criterios técnico-políticos utilizados para fijar el salario mínimo, en particular el relativo a la tasa de inflación.

La fijación del salario mínimo mantiene el patrón de incremento menor a la tasa de inflación, por lo que el salario mínimo real tiende a reducirse, en especial en actividades agrícolas. Este comportamiento del salario mínimo en Guatemala es contrario al del resto del mundo, donde tiende a aumentar anualmente. Es conveniente considerar tal aspecto para sostener el poder de compra del salario mínimo, a fin de evitar la reducción en el bienestar de las personas trabajadoras y sus familias.

Referencias

- Armas, E., Ayvar, F., & Favila, A. (2019). Los determinantes de la inversión extranjera directa en Estados Unidos, Canadá y México. *Revista CIMEXUS*, 235-260. <https://cimexus.umich.mx/index.php/cim1/article/view/330>
- Banco de Guatemala. (2023). *Inversión extranjera directa*. <https://www.banguat.gob.gt/es/page/serie-por-actividad-economica-ciiu-4-2008-en-adelante>
- Campos, R. (2015). El salario mínimo y el empleo: Evidencia internacional y posibles impactos para el caso mexicano. *Economía UNAM*, 90-106. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-952X2015000300090
- Campos, R., Esquivel, G., & Santillán, A. (2017). El salario mínimo en los ingresos y el empleo en México. *Revista Cepal*, 122, 205-234. <https://www.torrossa.com/gs/resourceProxy?an=5189703&publisher=FZP755#page=206>
- Castañeda, T. (1983). Salarios mínimos y empleo en el Gran Santiago: 1978 y 1981. *Cuadernos de economía*, 61, 279-293. <https://www.jstor.org/stable/23830027>
- Céspedes, N. (2004). *Efectos del salario mínimo en el mercado laboral peruano*. https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/46577373/Estudios-Economicos-13-5-libre.pdf?1466195422=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DEfectos_del_salario_minimo_en_el_mercado.pdf&Expires=1674589566&Signature=UNbzcNLxVxp4J5upviPVGTPw4gKOEFeAwAAp7
- Correra, E., Dias, J., & Triches, D. (2017). Los determinantes de la inversión extranjera directa en Brasil: análisis empírico del período 2001-2013. *Revista Cepal*, 121, 185-199. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41155/1/REV121_Triches.pdf;Los
- Frausto, M. (2023). Algunos elementos a considerar respecto a los salarios mínimos diferenciados por circunscripción económica. <https://sie.url.edu.gt/icesh2023-bol7/>

- Hernández, G., & Lasso, J. (2003). Estimación entre la relación de salario mínimo y empleo en Colombia: 1984-2000. *Revista de Economía de la Universidad del Rosario*, 6(2), 117-138. <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/economia/article/view/1018>
- Instituto Nacional de Estadística. (2023). *Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI) 2021*. <https://www.ine.gob.gt/tablero-enei/>
- International Labor Organization. (2022). *Global wage report 2022-2023. The impact of inflation and COVID-19 on wages and purchasing power*. <https://www.ilo.org/digitalguides/en-gb/story/globalwagereport2022-23#data>
- International Labor Organization. (2023). Statistics on labour productivity. <https://ilostat.ilo.org/topics/labour-productivity/>
- Ministerio de Trabajo. (2023). *Mintrabajo*. <https://www.mintrabajo.gob.gt/index.php/noticias/466-salario-minimo-establecido-para-2023>
- Mogrovejo, J. (2005). Factores determinantes de la inversión extranjera en algunos países de Latinoamérica. *Revista Latinoamericana de Desarrollo Económico*, 5, 51-82. http://www.scielo.org.bo/scielo.php?pid=S2074-47062005000200003&script=sci_abstract&tlng=pt
- Organización Internacional del Trabajo. (2018). *Mujeres y hombres en la economía informal. Un panorama estadístico*. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_635149.pdf
- Organización Internacional del Trabajo. (2021). *OIT*. https://www.ilo.org/global/research/global-reports/global-wage-report/2020/WCMS_762317/lang--es/index.htm

Turismo interno: Un factor clave para la recuperación del sector en Guatemala

Mgtr. Julio Estanislao Cuc¹

Introducción

El turismo fue uno de los sectores económicos más afectados por la crisis de la pandemia de la COVID-19, debido a las restricciones de movilidad y al cierre de las fronteras de los países, lo que significó pérdidas considerables en materia de ingresos y empleos para el sector. Para el caso de Guatemala, en el 2020, de acuerdo con los datos del Instituto Guatemalteco de Turismo (Inguat, 2021a), se registró un descenso del 76.8 % de ingresos de visitantes extranjeros, lo que representó pérdidas tanto en divisas como en número de empleos en el sector. El cual, cabe resaltar, aporta el 6.2 % del Producto Interno Bruto (PIB) del país.

Sin embargo, una vez levantadas las restricciones y abiertas las fronteras de los países, la recuperación del sector ha sido muy favorable, incluso mejor de lo que se esperaba, de acuerdo con los datos del Barómetro de Turismo de la Organización Mundial del Turismo (OMT), la recuperación del sector, al 2022, alcanzó una recuperación del 63 % comparado con el período previo a la pandemia. Específicamente para la región centroamericana, la recuperación del sector ha alcanzado hasta el 80 % en comparación con los datos pre pandémicos. Se pronostica que se alcancen los mismos niveles del 2019 en cuanto a llegadas de visitantes extranjeros a la región para el 2024 (OMT, 2023).

Cabe destacar que, a pesar de que los niveles de llegadas de visitantes extranjeros se han ido recuperando satisfactoriamente, existen otros factores que han cambiado e influyen en la dinámica comercial del sector, tal es el caso de cambios en el comportamiento de los visitantes y de la forma de viajar; por ejemplo, la reducción del gasto promedio o la duración de la estadía en el destino. Cada vez más,

¹ Académico investigador del Departamento de Ciencias Económicas, Instituto de Investigación en Ciencias Socio Humanistas (Icesh), Vicerrectoría de Investigación y Proyección, Universidad Rafael Landívar.

la población prefiere realizar turismo interno, o bien, realizar viajes a destinos cercanos a sus lugares de residencia, sobresaliendo la preferencia a destinos y actividades en áreas al aire libre. Estos cambios en el comportamiento de los viajeros pueden significar oportunidades para los empresarios, pero también retos y desafíos para desarrollar el sector en una era pospandemia, tomando en cuenta que seguirán los controles y estándares de bioseguridad, así como factores económicos como el aumento de la inflación, que afectan a la población respecto a su capacidad de compra, en especial en productos y servicios relacionados al ocio y entretenimiento (OMT, 2023).

En el presente artículo se describe la situación actual del sector turístico guatemalteco, identificando su ritmo de recuperación, así como los retos y desafíos que se presentan para su desarrollo y crecimiento. También se describen otros factores geopolíticos y económicos que afectan en corto y mediano plazo al sector de turismo y viajes, lo que podría ralentizar su recuperación y crecimiento en una era pospandemia.

Actividad turística en Guatemala

Turismo interno. El turismo es un sector que aporta significativamente a la actividad económica del país, tanto el turismo interno o nacional como el turismo internacional de visitantes no residentes. Por un lado, el turismo interno posee un rol muy importante para el sector, en cuanto a movimientos turísticos y derrama económica en las distintas áreas geográficas del país, especialmente en aquellas donde se localizan atractivos turísticos basados en naturaleza, cultura y de patrimonio histórico. Si bien no se poseen datos y estadísticas específicas para el turismo interno, se pueden encontrar registros para las épocas vacacionales como la Semana Santa y las fiestas de fin de año (Navidad y Año Nuevo), los cuales brindan una referencia de la magnitud e importancia de este tipo de turismo para la economía guatemalteca.

Recientemente, de acuerdo con los datos de Inguat (2022), la temporada de Semana Santa del 2022 registró un total de 2 758 731 de desplazamientos de personas residentes por turismo, lo que representó una derrama económica de 1699.3 millones de quetzales. Este dato representa un 84 % de la recuperación del turismo interno en relación con el 2019 (previo a la pandemia de la COVID-19), en el que se registró para la misma época 3 288 435 de desplazamientos por turismo de personas residentes, representando un beneficio económico de 2025 millones de quetzales (Bolaños, 2022). Si bien el sector ha mostrado una recuperación significativa aún no se llegan a los niveles del 2019, previos a la pandemia. Por otro lado, el turismo en la época de fin de año para el 2022 se estimaba en la cantidad de 1.7 millones de viajes de personas residentes por turismo, lo que representaría una derrama económica de 1744 millones de quetzales durante las vacaciones de fin de año (Ortíz, 2022).

Estos datos pueden contrastarse con los registros que posee el Instituto de Recreación de los Trabajadores de la Empresa Privada de Guatemala (Irtra, 2021) sobre la asistencia a los distintos parques temáticos, que poseen en distintas áreas geográficas del país (Ciudad de Guatemala (Petapa), Amatitlán y Retalhuleu), los cuales registraron para el 2019, previo a la pandemia, un total de 3.5 millones de visitas, las cuales, debido a la crisis del coronavirus, tuvieron una caída del 83 % para el 2020. Sin embargo, los datos registrados para el 2021 muestran un aumento del 164 % con relación al año anterior, alcanzado 1.6 millones de visitas, lo que representa una recuperación del 45 % en comparación a los datos previos a la pandemia.

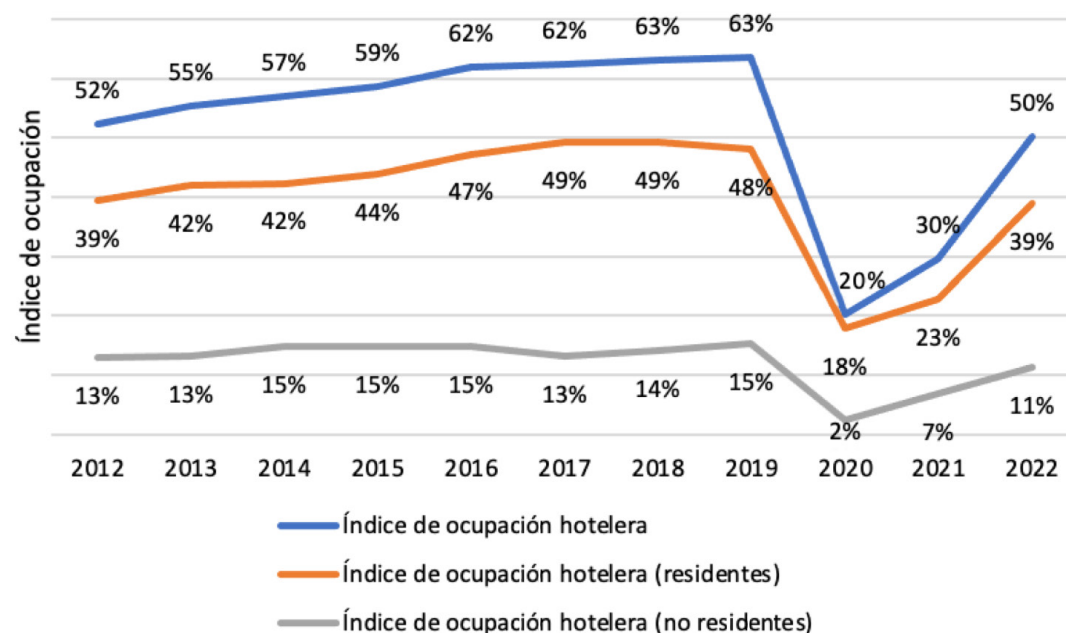
La recuperación del sector también se puede visualizar en cuanto a la ocupación hotelera nacional. La figura 1 muestra el comportamiento de la tasa de ocupación hotelera a nivel nacional de acuerdo con el tipo de visitante, residente y no residente. Previo a la pandemia el índice de ocupación hotelera oscilaba entre el 50 % y 63 %, el cual descendió a un 20 % durante el 2020,

debido a las restricciones para afrontar la crisis del coronavirus. Según los datos oficiales del Inguat, la ocupación hotelera para el 2022 alcanzó una tasa del 50 %. Sin embargo, aún se encuentra bajo los niveles de ocupación regional centroamericano, que para finales del 2022 se alcanzó un índice de ocupación hotelera del 61 % de acuerdo con los datos de la OMT.

La ocupación hotelera en Guatemala está predominada por visitantes residentes con un 39 % del total de las ocupaciones. Históricamente, la ocupación hotelera por turismo interno había sido tres veces mayor en relación con los no residentes; no obstante, para el 2022 fue el cuádruple, lo que resalta la importancia del turismo interno para la recuperación del sector. Los visitantes no residentes registraron el 11 % de la ocupación hotelera total.

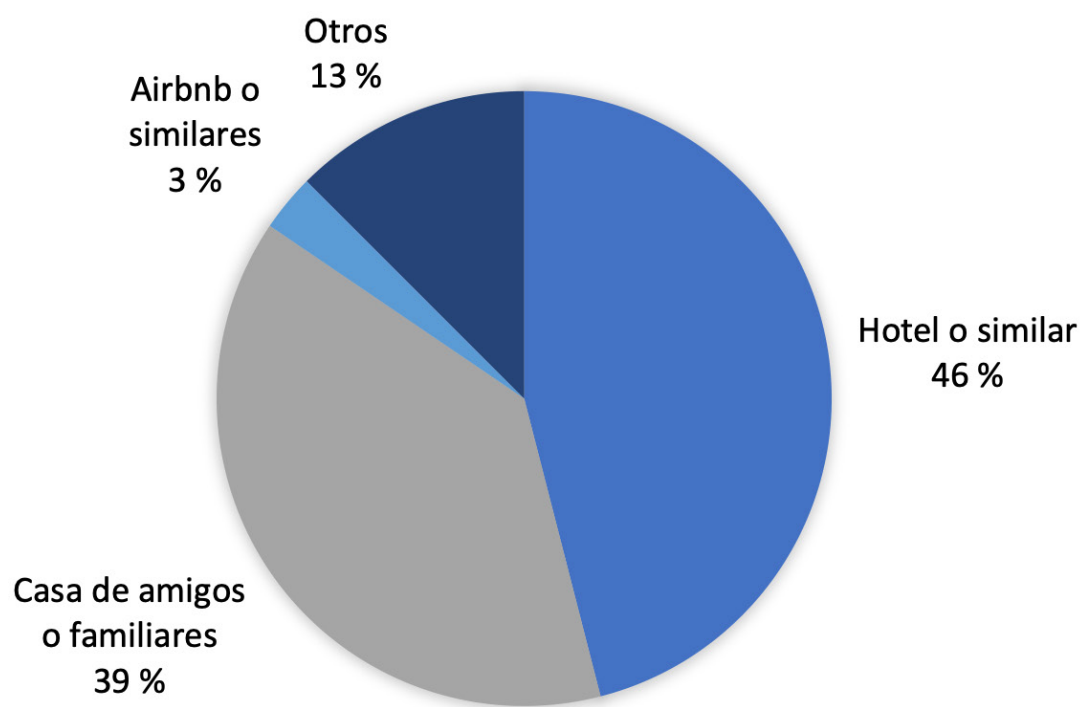
Figura 1

Índice de ocupación hotelera de acuerdo con el tipo de huésped



Nota. Se muestra el índice de ocupación hotelera nacional, de acuerdo con el tipo de huésped, residente y no residente en el período 2012-2022. El índice se calcula como porcentaje de acuerdo con el total de plazas disponibles. Fuente: elaboración propia con base en datos del Inguat.

Cabe mencionar que los visitantes tanto residentes como no residentes optan por otras opciones de alojamiento, además de la oferta hotelera. De acuerdo con los datos del Inguat (2021b), el 46 % de visitantes no residentes eligen los hoteles o similares para su pernoctación en el país, mientras que un 38 % opta por acomodarse en casa de amigos y familiares, el 3 % elige la opción de Airbnb (una plataforma que ofrece renta temporal de propiedades habitacionales) y el 3 % pernocta en casas de alquiler o de propiedad durante su estadía en el país, tal como se muestra en la figura 2.

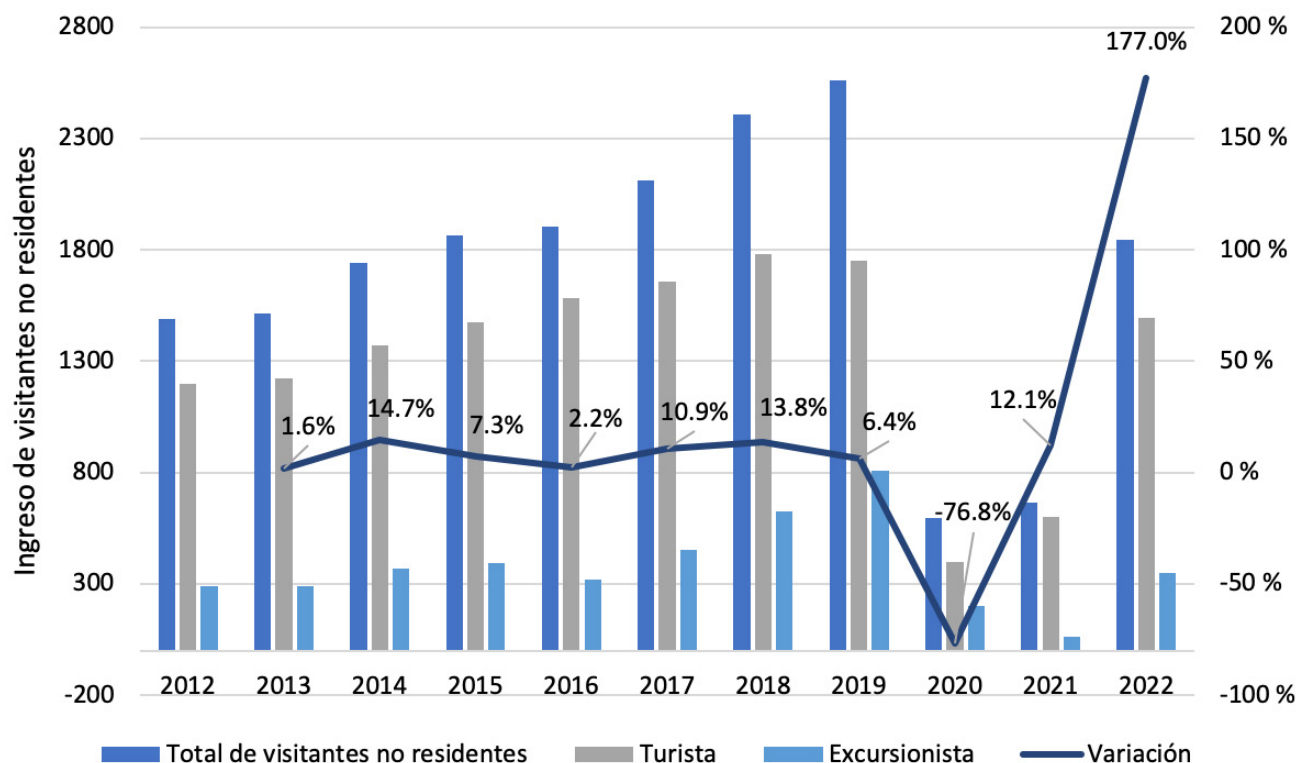
Figura 2*Tipos de alojamiento visitantes no residentes*

Nota. Distribución de tipos de alojamientos a nivel nacional de visitantes no residentes, registrados para el año 2021. Otros, incluye viviendas en propiedad o alquiladas, así como aquellos que no utilizaron ningún tipo de alojamiento durante su estadía.

Fuente: elaboración propia con base en datos del Inguat.

Turismo receptivo. Respecto al turismo internacional o extranjero, en los años previos a la pandemia de la COVID-19, este había mostrado un crecimiento sostenido tras alcanzar un ingreso de 2.5 millones de visitantes no residentes al país en el 2019, la cantidad más alta alcanzada en los últimos años, lo cual representó un ingreso de divisas de 958.9 millones de dólares de acuerdo con la información oficial del Instituto Guatemalteco de Turismo (Inguat, 2021b) y del Banco de Guatemala (Banguat, 2022). Sin embargo, debido a la crisis sanitaria provocada por la pandemia de la COVID-19, se tomaron medidas a nivel nacional en cuestión de restricciones de movilidad, confinamiento y cierre de fronteras, lo que provocó una caída del 76.8 % del ingreso de visitantes extranjeros al país para el 2020, produciendo pérdidas económicas y de empleos en el sector.

La figura 3 muestra los datos y variaciones del ingreso de visitantes no residentes al país en la última década, en la cual se puede observar que el sector se ha ido recuperando de forma prometedora en los últimos dos años posteriores a la crisis del coronavirus, alcanzando un 73 % de recuperación comparado con los datos previos a la pandemia. Cabe destacar que esta reactivación del sector conlleva una serie de medidas de bioseguridad y de restricciones de aforo y actividades. Sin embargo, como se puede apreciar en el 2022, el ingreso de visitantes internacionales tuvo un incremento del 177 % respecto al año anterior. Esto debido al levantamiento de las restricciones relacionadas a la COVID-19, alcanzando un ingreso de 1.8 millones de visitantes no residentes al país.

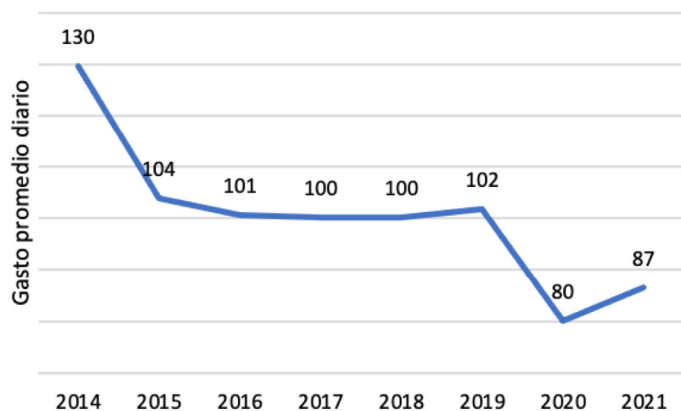
Figura 3*Ingreso de visitantes no residentes (turismo receptivo, en miles de personas)*

Nota. Se muestra la cantidad absoluta de ingresos de visitantes no residentes al territorio guatemalteco del período 2012-2022, así como su variación porcentual en relación al año anterior. Fuente: elaboración propia con base en los datos del Inguat.

Otros factores que caben resaltar respecto a la recuperación del sector turístico son los cambios en el comportamiento de los visitantes, en especial con relación al gasto promedio diario y a la duración de la estadía. De acuerdo con los datos oficiales de Inguat (2021a), el gasto promedio diario de visitantes no residentes ha disminuido con relación a los años previos a la pandemia. Se registró, para el 2021, un gasto promedio diario de 87 dólares, el cual se ubica por debajo de los niveles previos a la pandemia que estaba alrededor de 100 dólares de gasto promedio diario. En contraste, la duración de estadía ya ha alcanzado los niveles de los datos previos a la pandemia. Para el 2021 se registró un promedio de ocho noches de permanencia en el país de los visitantes no residentes, el cual es superior a los datos previos a la pandemia, el cual registraba una estadía de seis noches. Las figuras 4 y 5 muestran los datos y su comportamiento en los últimos años del gasto promedio y duración de estadía.

Figura 4

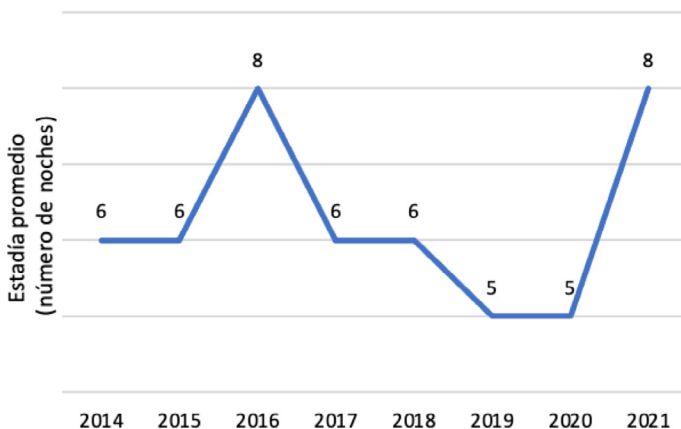
Gasto promedio diario visitante no residente (turismo receptivo) en USD



Nota. Se muestra el gasto promedio diario en dólares americanos (USD), realizado por visitantes no residentes en Guatemala en el período 2014-2021. Fuente: elaboración propia con base en los datos del Inguat.

Figura 5

Duración promedio de la estancia de visitantes no residentes en número de noches

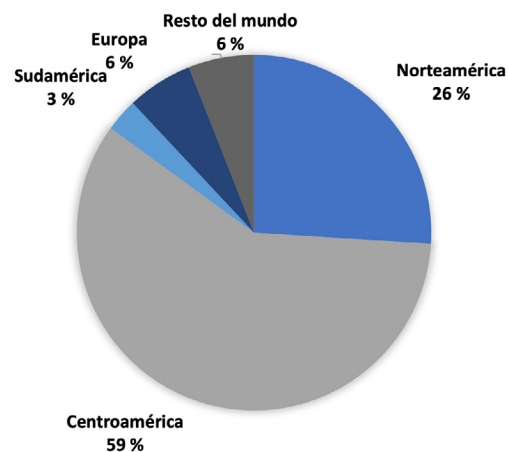


Nota. Se muestra la duración promedio de estancia en Guatemala de visitantes no residentes, expresado en número de noches, durante el período 2014-2021. Fuente: elaboración propia con base en los datos del Inguat.

Respecto a las regiones geográficas de origen de los visitantes no residentes a Guatemala, destacan los países de Centroamérica, que representan el 59 % del total de ingresos de visitantes no residentes, seguido por visitantes provenientes de Norteamérica con el 26 % de representatividad, Europa con un 6 %, Sudamérica el 3 % de los ingresos totales de turistas y excursionistas, mientras el 6 % restante provienen de otras regiones geográficas del mundo. Esta composición se muestra en la figura 6.

Figura 6

Principales regiones geográficas de origen de visitantes no residentes (turismo receptivo)

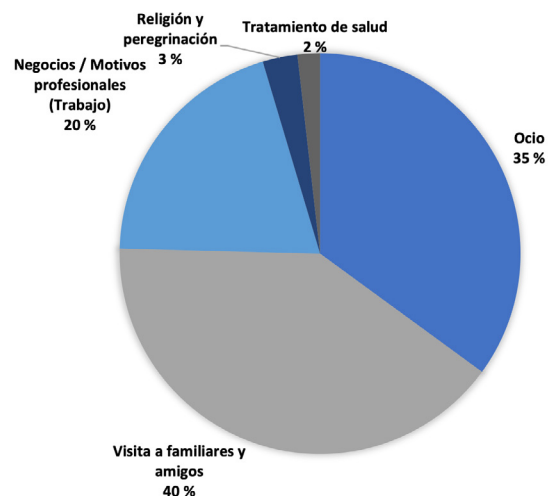


Nota. Se muestra la composición porcentual de los visitantes no residentes, al territorio guatemalteco de acuerdo a las áreas geográficas de origen para el 2021. Fuente: elaboración propia con base en los datos del Inguat.

Entre los principales motivos de viajar a Guatemala (turismo receptivo), están los relacionados a visita de familiares y amigos, el cual representa el 40 % del total de ingresos de visitantes no residentes, seguido por viajes de ocio con el 35 %, los viajes de negocios y profesionales representan el 20 % de las visitas al país, religión y peregrinación y tratamiento de salud con el 3 % y 2 %, respectivamente. La figura 7 muestra esta composición como porcentaje del total de ingresos.

Figura 7

Motivo de viaje visitante no residente al territorio guatemalteco (turismo receptivo)

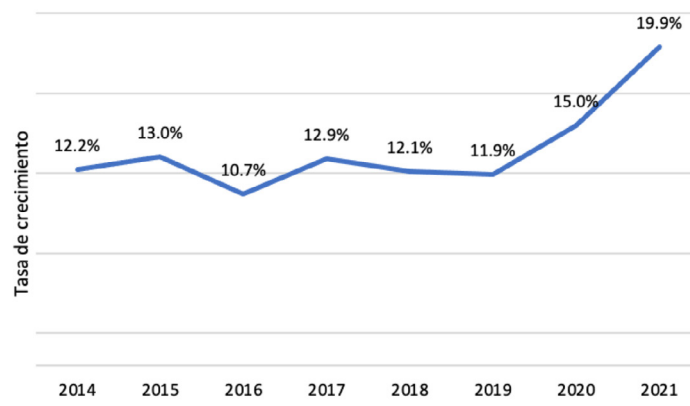


Nota. Composición porcentual de visitantes no residentes en Guatemala de acuerdo con el motivo de viaje para el 2021. Fuente: elaboración propia con base en los datos de Inguat.

De acuerdo a los datos presentados en la figura 7, se puede observar que el segmento de turismo de negocios y por motivos profesionales y laborales ocupa una tercera posición de importancia para el país, el cual representa el 20 % del total de las llegadas al territorio guatemalteco. Este segmento se ha visto en constante crecimiento en los últimos años. En este también se incluyen actividades como eventos, reuniones y convenciones (MICE, por sus siglas en inglés). Según los datos oficiales de Inguat (2021a), este segmento ha crecido en participación del total de los visitantes no residentes en cuanto al motivo de viaje, creciendo del 11 % al 20 % en el periodo 2019-2021. La figura 8 muestra los datos de crecimiento de este segmento en los últimos años.

Figura 8

Segmento de viajes ejecutivos y de negocios (MICE, por sus siglas en inglés)



Nota. Se muestra el comportamiento del segmento de viajes por negocios y profesionales expresada en porcentaje del total de visitantes no residentes al territorio de Guatemala, durante el periodo 2014-2021. Fuente: elaboración propia con base en los datos del Inguat.

Mayor afluencia a destinos basados en naturaleza.

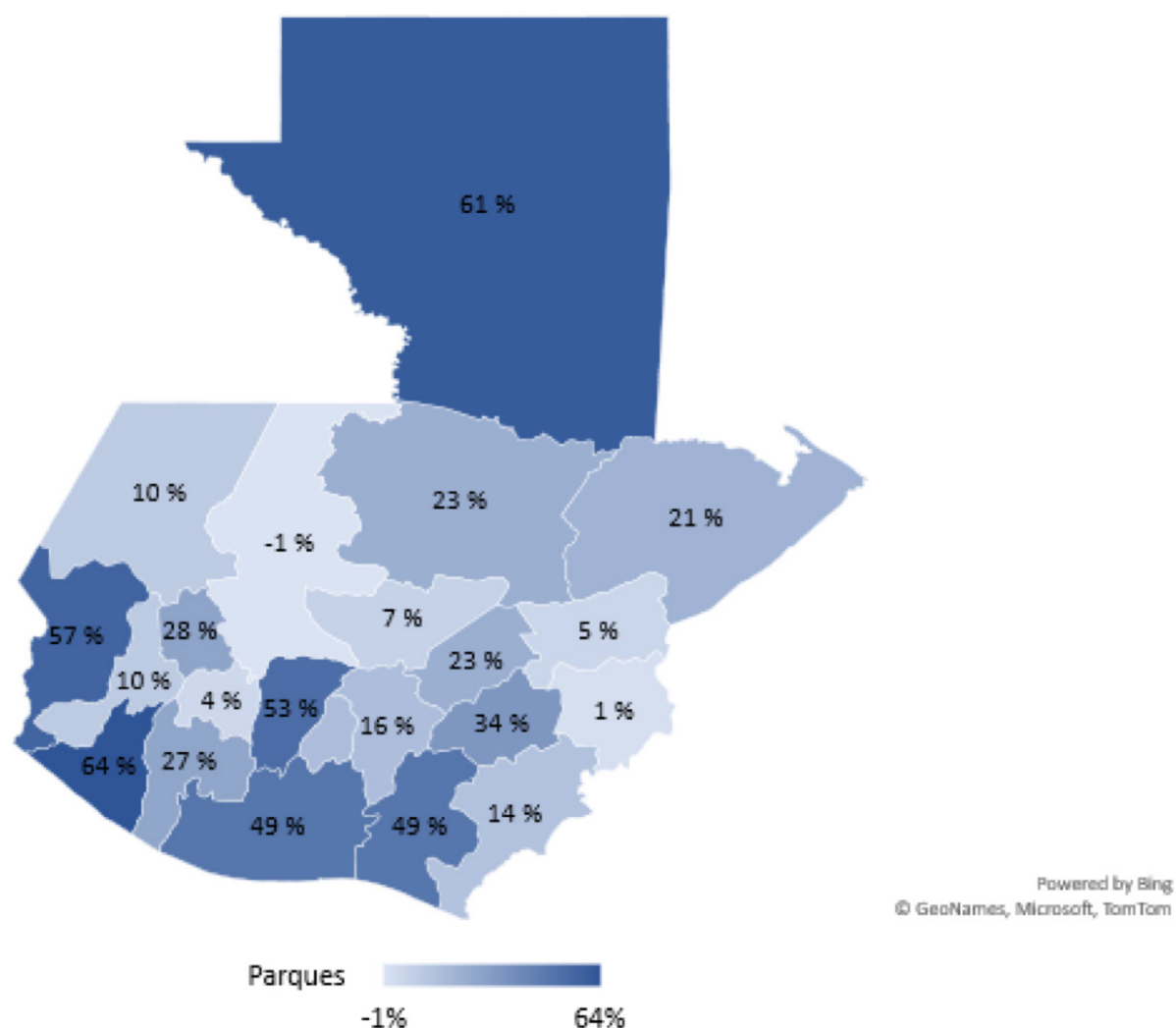
Un fenómeno que se visualiza en este período de recuperación del sector turístico es el incremento de la afluencia hacia espacios al aire libre. Los visitantes, cada vez más, tanto residentes como no residentes, optan por este tipo de destinos para su relajación y ocio. De acuerdo con el reporte de movilidad realizado por Google, se puede observar el incremento de la afluencia de personas a este tipo de lugares en el último año, incluyendo parques naturales, playas públicas, puertos deportivos, plazas, entre otros (Google, 2022).

La figura 9 muestra la tendencia de movilidad y cómo se ha incrementado en relación con el 2020 cuando existían restricciones de movilidad. Se observa que, para el área de Petén, donde se localizan los principales parques arqueológicos mayas y atractivos naturales, se ha incrementado hasta un 61 %. Otros incrementos significativos se pueden observar en los departamentos de Chimaltenango, con un 53 %, y en los departamentos de Guatemala y Quiché, con un 45 %.

en donde se localiza una amplia oferta de atracciones de turismo rural y contacto con la naturaleza, además del turismo de aventura y escalada de volcanes. Los departamentos de Escuintla, Santa Rosa y Retalhuleu, también muestran un incremento significativo de movilidad a este tipo espacios con un 49 % y 64 %, respectivamente, cabe mencionar que, en esta área geográfica del país, se encuentran atractivos turísticos como playas y parques temáticos, además de su cercanía con las principales ciudades como la Ciudad de Guatemala, Antigua Guatemala y Quetzaltenango, lo que puede explicar su popularidad.

Figura 9

Tendencia de movilidad, parques y áreas al aire libre



Nota. Se muestra tendencia de movilidad de datos del reporte de movilidad comunitaria de Google mapas, a lugares como parques nacionales, playas públicas, puertos deportivos, parques para perros, plazas y jardines públicos, con un valor de referencia (mediana) de datos de enero a febrero del año 2020, los datos mostrados pertenecen al último reporte actualizado a octubre del 2022. Fuente: elaboración propia con base en los datos de Google (2022).

Retos y desafíos para el sector turístico en una era pospandemia

El sector del turismo ha mostrado una recuperación sostenida y mucho mejor de lo que se esperaba posterior a la pandemia de la COVID-19; sin embargo, aún queda llegar a los niveles de ingresos tanto de arribo de visitantes como de ingresos de divisas de los años previo a la pandemia. A juzgar por el Barómetro Mundial de Turismo realizado por la OMT, se espera que para el 2024 se recupere el turismo mundial al menos a los niveles previos a la crisis del coronavirus; pero no hay que dejar de considerar otros factores externos como los geopolíticos, ambientales, económicos y político-sociales, que afectan a la industria en sus diferentes ámbitos, mundial, regional y nacional (OMT, 2023).

La recuperación del turismo mundial se ha visto limitado recientemente, debido a los rebrotes de la COVID-19 en China. Esto produjo que algunos países volvieran a poner restricciones para visitantes provenientes de este país, tomando en cuenta que el mercado chino es uno de los más grandes y significativos para algunas regiones como Europa y Estados Unidos en cuanto al turismo. Por tanto, ha afectado a la recuperación del turismo a nivel mundial. Por otro lado, factores geopolíticos como la invasión a Ucrania o el riesgo de desaceleración de las economías, hace que las personas estén menos dispuestas a realizar viajes largos o transnacionales, optando por realizar turismo interno o bien a destinos cercanos a su lugar de residencia.

Estos cambios en el comportamiento de los consumidores y en la manera de realizar viajes requerirá diferentes estrategias para que los empresarios dentro del sector aprovechen las oportunidades, adaptando así sus productos y servicios a las nuevas necesidades del mercado. El turismo interno será un factor clave para la recuperación del sector turístico guatemalteco, así como los mercados más próximos al país, en especial la región centro y norteamericana. Se anticipa un incremento de la demanda de destinos cercanos al lugar de residencia, así como actividades al aire libre, productos turísticos basados en naturaleza y turismo rural. Lo anterior demandará ajustar y desarrollar nuevos productos y servicios para el mercado, siguiendo con las medidas de bioseguridad y garantizar una experiencia segura para los visitantes.

Conclusiones

El turismo fue uno de los sectores de la economía más afectados debido a las restricciones tomadas por la crisis sanitaria del coronavirus; empero, su recuperación en los últimos años ha sido bastante prometedora, reactivando la actividad turística y el dinamismo en el sector, a nivel nacional y regional. A pensar por los datos, se observa que el turismo interno es clave para la recuperación del sector en Guatemala; en cambio, el turismo receptivo o internacional sigue siendo una de las fuentes principales del ingreso de divisas al país, lo que conlleva a una derrama económica significativa para la economía local.

Luego de la COVID-19, se pueden observar cambios en el comportamiento y preferencias de los consumidores a la hora de realizar turismo. Se observa que el turismo interno es cada vez más popular entre la población debido a que aún no se recupera totalmente la confianza para realizar viajes largos, prefiriendo realizar viajes cercanos a los lugares de residencia, además de los altos índices de inflación que influyen en la capacidad de compra y gasto que los consumidores asignan para sus actividades de ocio y viajes. El turismo interno beneficia al comercio local, y se visualiza como un factor clave para la recuperación del sector. Con todo, esto conlleva a que los empresarios del sector deberán adaptar productos y servicios para el mercado local, en cuestión de precios y temporalidad.

El turismo receptivo, si bien no llega a los niveles del turismo interno en número de visitantes, tiene un derrame económico importante para el país en cuestión de divisas. Aun cuando en una época pospandemia el gasto turístico promedio ha disminuido, se ha extendido la estadía en el destino, lo que puede significar más ingresos y mayor gasto. Este fenómeno puede ser también explicado por personas que optan por realizar trabajos remotos y eligen destinos con un clima más cálido al de su lugar de residencia, como pueden ser las temporadas de invierno en el hemisferio norte.

A pesar de que el sector ha mostrado una recuperación prometedora, no hay que dejar de tomar en cuenta factores económicos, sociales y geopolíticos, que podrían dificultar su crecimiento en esta era pospandemia. En este sentido, promover más el turismo interno será clave para mantener el dinamismo en el sector, además de atraer al turismo internacional diseñando estrategias de mercadeo, estudios del cambio en el comportamiento de quienes hacen turismo y las preferencias de quienes viajan.

Referencias

- Banco de Guatemala. (2020). Movimiento de Turismo y Viajes. <https://banguat.gob.gt/es/page/movimiento-de-turismo-y-viajes>
- Bolaños, R. M. (2022). Mejoran las cifras del turismo en la Semana Santa 2022, pero aún no se llega a niveles de la prepandemia. *Prensa Libre*. <https://www.prensalibre.com/economia/mejoran-las-cifras-del-turismo-en-la-semana-santa-2022-pero-aun-no-se-llega-a-niveles-de-la-prepandemia/>
- Google. (2022). *COVID-19 Community Mobility Report - Guatemala*. California, USA.
- Instituto de Recreación de los Trabajadores de la Empresa Privada de Guatemala (Irtre). (2021). *Informe de Operaciones Parques y Hostales 2021. Reporte de Operaciones*. Guatemala. Recuperado de: <https://irtre.org.gt/leyinformacion/?p=simple&id=875#foco>
- Instituto Guatemalteco de Turismo (Inguat). (2021a). *Boletín Estadística de Turismo Serie Histórica 2012 - 2021*. Guatemala.
- Instituto Guatemalteco de Turismo (Inguat). (2021b). *Ocupación Hotelera OCUPATOR Estadística Histórica 2007-2021*. Guatemala.
- Ortíz, A. (2022). Turismo en Guatemala: cuáles son las proyecciones del Inguat para este fin de año (la cifra es millonaria). *Prensa Libre*. <https://www.prensalibre.com/economia/turismo-en-guatemala-cuales-son-las-proyecciones-del-INGUAT-para-este-fin-de-ano-la-cifra-es-millonaria/>
- Organización Mundial del Turismo (OMT). (2023). Barómetro Mundial del Turismo, 21(1), 1–6. https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2023-01/UNWTO_Barom23_01_January_EXCERPT.pdf?VersionId=_2bbK5Glwk5KrBGJZt5iNPAGnrWoH8NB